

# 广安市前锋区国土空间总体规划

## ( 2021—2035 年 )

文 本

( 草案公示版 )

2023 年 4 月

# 目 录

|                    |    |
|--------------------|----|
| 第一部分 现状与形势 .....   | 3  |
| 第一章 基础条件 .....     | 3  |
| 第二章 特征与问题 .....    | 7  |
| 第三章 机遇与挑战 .....    | 10 |
| 第二部分 战略与目标 .....   | 13 |
| 第一章 主要依据 .....     | 13 |
| 第二章 思路目标 .....     | 16 |
| 第三章 空间战略 .....     | 21 |
| 第三部分 全域规划 .....    | 23 |
| 第一章 国土空间总体格局 ..... | 23 |
| 第二章 农业空间 .....     | 31 |
| 第三章 生态空间 .....     | 39 |
| 第四章 城镇空间 .....     | 43 |
| 第五章 支撑体系 .....     | 49 |
| 第六章 魅力空间 .....     | 54 |
| 第七章 区域协调 .....     | 60 |

# 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排。按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，依据《广安市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，前锋区对新时代全区的国土空间开发保护工作进行整体谋划，编制《广安市前锋区国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《本规划》）。

按照“党委领导、政府负责、部门合作、专家领衔、公众参与、协调联动”的工作组织方式，区委区政府多次研究部署规划编制工作。本规划于 2021 年 3 月启动编制工作，2021 年 12 月完成初步方案编制，2022 年 3 月向前锋区自然资源和规划局提交初步成果，2021 年 5 月至 2022 年 11 月期间按部、省要求，完成多轮三线划定工作，2023 年 3 月根据《四川省市县国土空间总体规划编制办法》要求进行修改完善，并向省厅提交成果。

本规划是对规划期内前锋区全域范围国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全区国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

本次规划范围为前锋区全域，规划期限为 2021 至 2035 年，规划基期年为 2020 年，近期目标年为 2025 年，远期目标年为 2035 年。

文本中加下划线条文为本规划的强制性内容。强制性内容是对规划实施进行监督检查的基本依据，违反强制性内容进行建设的，应当按照严重影响总体规划行为，依法进行查处。

本规划自省人民政府批准之日生效执行，由前锋区人民政府组织实施，由前锋区自然资源主管部门负责解释。

# 第一部分 现状与形势

## 第一章 基础条件

### 第一节 全域基础条件

#### 第1条 区位关系

前锋区位于四川省广安市中部,地处华蓥山中段西侧、长江二级支流渠江东岸。西北靠广安市广安区,南连广安市华蓥市与邻水县,东邻达州市大竹县。地处北纬  $30^{\circ} 26' 15.02''$  - $30^{\circ} 39' 8.05''$ ,东经  $106^{\circ} 38' 36.14''$  - $106^{\circ} 59' 14.30''$  之间。

#### 第2条 地理格局

前锋区处于四川盆地腹心,总体地势东高西低,地质稳定。其中东部华蓥山最高,最高海拔 1123 米,观塘镇南部地区次之,西部渠江地区最低,最低海拔 99 米。西侧整体地势较为平坦,坡度小于 10% 的区域占全域的 54%,属于浅丘地貌。前锋区东侧是四川盆地底部的高峰区,山峦重叠,深切沟谷发育,呈现“一山一槽二岭”地貌。

#### 第3条 资源禀赋

过境水资源丰富。境内东南部的华蓥低山区为降水高值区,等值线走向与华蓥山脉走向基本一致,且随华蓥山地势的下降减少,多年平均年降水量在 1150-1250 毫米之间。多年平均水资源总量

2.17 亿立方米，人均约 837 立方米，与广安市人均水平大致相当、为四川盆地人均水平的 62%，全国的 42%。渠江过境水量大、水质好，前锋区多年平均入境水量达 100.70 亿立方米，是本地水资源量的 40 余倍，开发潜力较大。

**土地资源丰富多样。**前锋区土壤以紫色土、水稻土及黄壤为主，类型丰富质地较好，土层厚度 50-100 厘米，耕作层 20 厘米左右，利于农作物的生长。

**矿产资源富集。**已发现矿种 14 种，能源矿产有煤、石油、天然气；非金属化工原料矿产有岩盐、含钾岩石、天然石英砂等；非金属建材原料矿产有石灰岩、石膏、粘土（水泥用）、页岩（砖瓦用）、膨润土、建筑用砂岩、水泥用砂岩等；黑色金属矿产有菱铁矿等。除石油、天然气外，查明资源储量矿产 10 种，主要矿产地 61 处，其中大型 3 处、中型 2 处、小型 52 处、其余为矿点。煤、石灰岩、砖瓦用页岩、水泥用砂岩、建筑用砂岩、石膏等保有资源储量有所增加。

**森林与湿地等生态资源丰富。**改造低效林，林地结构得到优化，森林覆盖率逐年提升，2020 年森林覆盖率为 32.37%，位于全市前列。水系、湿地资源较为丰富，主要有渠江、龙滩河、梭罗河、龙洞河、海棠溪流等水系资源；有蚂蝗沟水库、继光水库、五四水库、凉水井水库等湿地资源，已建成凉水井湿地公园、麒麟湖湿地公园和芦溪河法治文化公园。

## **第二节 底图底数、双评估主要结论**

### **第4条 底图底数**

**全域底图底数。**根据 2020 年度国土变更调查数据，全域国土总面积 505.59 平方公里。其中耕地面积 152.96 平方公里，占全域面积比例 30.25%；园地面积 35.95 平方公里，占全域面积比例 7.11%；林地面积 172.59 平方公里，占全域面积比例 34.14%；草地面积 2.24 平方公里，占全域面积比例 0.44%；湿地面积 1.49 平方公里，占全域面积比例 0.29%；农业设施建设用地面积 4.2 平方公里，占全域面积比例 0.83%；城乡建设用地面积 74.75 平方公里，占全域面积比例 14.79%；区域基础设施用地面积 12.71 平方公里，占全域面积比例 2.51%；其他建设用地面积 5.06 平方公里，占全域面积比例 1.00%；陆地水域面积 21.59 平方公里，占全域面积比例 4.27%；其他土地面积 22.05 平方公里，占全域面积比例 4.36%。

### **第5条 城市总体规划实施评估**

**实施成效。**2010 年起，广安市中心城区向东跨越渠江发展，分别设立广安经济技术开发区和前锋区。前锋中心城区空间框架快速形成，建设增长显著，成为广安市中心城区的重要组成部分，发展方向符合规划预期。经济发展水平显著提升，经济总量和人均 GDP 均有所增长。基础设施建设取得明显成效，广安过境高速东环线通车，前锋不通高速公路成为历史。

**存在问题。**预期人口和经济增速目标尚未完全实现，创新发展水平低于规划目标。城市功能尚不完善，公共服务短板较为突出，未形成城市级副中心，制约城市吸引力和竞争力提升。人均建设用地规模增长过快，已超出国家标准，用地集约度有待提高。城市现状用地与规划布局匹配度不高，存在部分现状建设用地超出总规2030年建设用地范围及建设用地结构失衡等情况。

## **第6条 土地利用总体规划实施评估**

**实施成效。**耕地质量等别有所提高。园地面积大幅增加，农业产业结构得到优化。有序推进退耕还林，森林覆盖率稳中有升，生态环境得到明显改善。建设用地持续增加，总量控制在目标线下，单位土地产值有所提高。农村居民点面积有效减少，优化了城乡建设用地结构。

**存在问题。**耕地保护执行较差，较预期保有量任务有一定差距。部分园地和林地利用低效。建设用地征供契合度不高，部分存量建设用地短期内难以供出。部分工业园区建设用地利用效益不高。农村居民点用地闲置问题突出。

## **第7条 灾害风险评估**

**自然灾害风险。**自然灾害主要包括地质灾害、洪涝、干旱、秋绵雨、森林火灾等。洪涝灾害高风险分布区域较广，主要为渠江沿江低洼的平坝与浅丘地区。干旱灾害风险突出，是四川东部重旱区之一，包括春旱、夏旱和伏旱，伏旱危害最为严重。地质灾害频发，



主要包括崩塌、滑坡、泥石流和地面塌陷，高风险区主要分布于东部华蓥山区域。森林火灾风险较高，集中分布在东部华蓥山一带。

**水和大气安全风险。**本地水资源开发利用率已接近 40% 的开发利用率警戒线。位于渠江上游南充和达州境内的部分化工企业存在威胁前锋城市水源安全的风险。新桥化工园区对下游水环境、大气环境带来一定威胁。

**危险源安全风险。**新桥化工园区现有企业涉及多个危险化学品重大危险源。危险化学品生产、储存企业对周边单位、居民区、人员密集场所等重要目标和敏感场所产生一定安全隐患。

## **第二章 特征与问题**

### **第8条 主要特征**

**川渝合作桥头堡，重庆都市圈副中心经济增长极。**前锋区位于合广长协同发展示范区、重庆都市圈核心圈层。根据《重庆都市圈发展规划》，前锋纳入重庆主城都市区功能体系统筹考虑，承接重庆功能疏解和产业外溢。根据都市圈圈层发展规律，前锋区位于重庆都市圈腹地的联动发展区，应重点建设战略支点城市，形成专业化职能，培育产业集群、强化区域交通枢纽功能、联动周边地区发展。

**广安工业重地，产业政策高地。**前锋区是广安市工业强区，自设区以来，工业增加值、工业总产值始终位于全市首位，是支撑广安经济发展的支柱。工业引领前锋经济快速增长，2013-2020年前

前锋GDP年均增速和2013-2018年人均GDP均位列全市首位。广安经开区是全市唯一国家级经开区，为全国循环化改造示范试点园区。前锋轻纺产业园为全国纺织产业转移试点园区、全国纺织服装十大产业园区，也是四川省唯一的产业链承接转移示范园区、省级脱贫奔康轻纺专业出口基地。

**生态区位重要，水生态作用突出。**前锋区属渠江生态带，位于嘉陵江国家生态文明先行示范区内，承担渠江流域水土保持任务；位于华蓥山生态区内，具有丰富的高等级森林生态系统，承担华蓥山生物多样性维护和水源涵养重要任务，兼具高度生态敏感性。前锋区位于长江三峡库区上游、重庆重要水源保护区上游，承担防范流域水质安全风险、重要饮用水源地保护等任务。境内有龙滩河、芦溪河等重要支流，是广安市生态格局的重要组成部分。

**雄山秀水、文脉深厚、资源富集。**前锋区拥有华蓥山、渠江“一山一水”秀美自然山水资源。历史悠久、文化灿烂，区内有4处省级文保单位、11处市级文保单位、11处区级文保单位。境内大良城与合川钓鱼城齐名，是宋军抵御蒙军顺长江上游进军南方的军事要塞。前锋区也是四川省民间文化艺术双竹连响之乡，双竹连响2014年赴法国巴黎参演“中法建交50周年文艺交流活动”，2019年登上央视春晚舞台，实现了广安文化事业历史性突破。

## **第9条 突出问题**

**耕地资源利用程度不高。**耕地资源开发利用程度低，破碎化程度较高。前峰区土地垦殖率低于广安市平均水平，仍有可提升的空间。同时，耕地复种指数低于省市平均水平。全域耕地主要分布在西部，东南部耕地分布较为分散，集中连片程度不高，耕地破碎化程度显著。耕地面积小于10亩的图斑面积占现状耕地总面积的7.85%，阻碍耕地资源的开发利用。

**生态空间局部受损。**华蓥山用材林广布，水源涵养林占比不高。西部浅丘区几乎无水土保持林带，生态价值难以持续提升。湖库水环境逊于河流，超过60%主要湖库水质无法稳定达标Ⅲ类水。部分支流水质仍不稳定，廖家河等次支流部分月份为Ⅴ~劣Ⅴ类水质。国家级水产种质保护区被三座闸坝间隔，影响水体流速，威胁白甲鱼回溯和繁殖。

**经济总量偏小能级不高。**服务业短板制约经济水平。经济总量在全市处于末位，主要在于服务业支撑不足。产业门类传统，建材、化工、轻纺占主导地位，存在产业链短、产品层次不高等问题。化工产业产品水平参差不齐，多为化肥、农药等初级产品为主，产业链条短、精细化工产品欠缺。轻纺产业以原料加工、贴牌生产为主，前端研发设计、中端洗水印染、后端交易回收等环节缺失。全区企业多为小微企业，欠缺龙头带动。

**魅力资源价值转化不足。**由于前锋主要以工业发展建设为主，与城市品质特色及景观风貌的相关塑造明显欠缺，旅游需求相对较少，现状景点开发滞后。主要体现在华蓥山等核心景区吸引力不

足，工矿开发、林木采伐对自然景观造成破坏，服务体验类项目少。开发模式相对低端，旅游开发以区县、私人企业为主，未能形成统筹谋划。旅游服务配套滞后，对外交通不畅，核心景点换乘未接通，住宿餐饮业态缺乏。

## **第三章 机遇与挑战**

### **第10条 机遇**

**战略位势提升。**在“双循环”发展的背景下，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家政策相继出台，有利因素叠加。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区”。《重庆都市圈发展规划》提出“支持广安市加快与重庆中心城区同城化发展，着力打造重庆都市圈北部副中心”。前锋区的战略位势将全面提升。

**发展动能增强。**广安（深圳）产业园成为支撑川粤合作重大平台，获评“2017 四川‘走出去’开放前沿区”，已引进比亚迪、启迪之星、深圳能源、川能智网、超聚电池、基蛋生物、坤兴科技等一批高端产业项目和知名企业。区域交通基础设施建设有序推进，西渝高铁、渝广城际的建设将提升前锋对外联系水平。在重大交通基础设施建设、区域协作平台建设等因素共同推动下，前锋区发展动能获得显著提升。

**生态示范引领。**前锋区是长江上游重要的生态屏障和生态保护区之一，是嘉陵江流域国家生态文明先行示范区。在生态文明时代，前锋区需要更加重视生态建设和绿色发展，转变发展思路和发展方式，更为严格地保护生态环境，加强生态修复，为区域提供更多优质的生态空间和产品。

**品质需求提升。**前锋区是广安市中心城区的重要组成部分，广安市要求提升中心城区发展能级，建设川渝地区高品质生活宜居地。前锋区产业优势明显，发展潜力突出，城市吸引力正在逐渐提升，外出人口回流趋势明显。步入新发展阶段，城乡居民对美好生活的向往和需求不断提高，建设更高品质的生产、生活和生态空间，全面提升城乡建设品质势在必行。

## **第11条 挑战**

受国际国内发展形势和人口、经济、气候等因素的影响，全区国土空间开发保护面临一系列不确定因素，需要做好应对各种潜在风险的准备。

**气候变化。**全球气候变化背景下，区域升温、高原暖湿化、降雨增多、旱洪交错，加大干旱、洪涝、地灾、山火等灾害风险，农业生产的不稳定性增加，全域水旱灾害防御、生物多样性保护和粮食安全保障将面临更大挑战。

**人口变化。**随着农村人口流向城镇，大量农村居民点甚至部分小城市（镇）面临规模收缩、空间衰败的风险。随着人口老龄化少

子化程度加深，老年服务设施和空间适老化改造需求将大幅增长，城乡公共服务设施的空间布局面临深刻调整。城镇人口经济集聚也带来了较大的公共卫生风险。

**粮食安全。**国际形势复杂严峻，今后一个时期全球粮食需求还会持续增加，我国进口粮食具有“大国效应”，中长期供求仍呈紧平衡状态，粮食供给结构性矛盾突出，影响粮食安全的潜在风险隐患依然存在。粮食安全重任为前锋合理布局农业空间提出了更高要求。

## 第二部分 战略与目标

### 第一章 主要依据

#### 第12条 法律法规依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）
3. 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）
4. 《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）
5. 《中华人民共和国水法》（2016 年修正）
6. 《中华人民共和国水土保持法》（2010 年修订）
7. 《中华人民共和国矿产资源法》（2009 年修订）
8. 《中华人民共和国长江保护法》（2020 年）
9. 《中华人民共和国湿地保护法》（2021 年）
10. 《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）
11. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修订）
12. 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017 年修正）
13. 《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011 年修订）
14. 《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》（2022 年）
15. 《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》（2021 年）
16. 《四川省城乡规划条例》（2012 年）

17. 《广安市城乡污水处理条例》（2019 年）
18. 《广安市城市绿化条例》（2020 年）
19. 《广安市市容环境卫生条例》（2020 年）
20. 《广安市城市规划管理技术规定》（2020 年）

### **第13条 国省政策依据**

1. 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022 年 10 月印发）
2. 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）
3. 《中共四川省委关于深入学习贯彻党的二十大精神在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章的决定》（2022 年 11 月印发）
4. 《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）
5. 《四川省建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》（川委厅〔2020〕8 号）
6. 《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）
7. 《关于在国土空间规划中明确造林绿化空间的通知》（自然资发〔2021〕198 号）



8. 《关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（2021 年）

9. 《关于将地质灾害风险调查评价成果纳入国土空间规划的通知》（川自然资发〔2022〕5 号）

10. 《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38 号）

11. 《关于全面开展市县国土空间规划和“一张图”建设工作的通知》（川自然资办发〔2019〕25 号）

#### **第14条 技术规范依据**

1. 《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》（自然资办函〔2020〕127 号）

2. 《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2020 年 9 月）

3. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（自然资办发〔2020〕51 号）

4. 《全国三区三线划定规则》（自然资函〔2022〕47 号）

5. 《关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907 号）；

6. 《四川省市县国土空间总体规划编制办法（2022 年修订版）》（川自然资发〔2022〕200 号）

#### **第15条 其他文件依据**

1. 《全国国土空间规划纲要（2021-2035 年）》（2022 年）
2. 《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（2021 年）
3. 《四川省国土空间规划（2021—2035 年）》（在编）
4. 《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
5. 《川东北经济区国土空间规划（2021-2035 年）》（在编）
6. 《重庆都市圈发展规划》（2022 年）
7. 《广安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年）
8. 《广安市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（在编）
9. 《广安市前锋区国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要》（2022 年）

## **第二章 思路目标**

### **第16条 指导思想**

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实四川省第十二次党代会和省委十二届二次全会系列部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，

基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，合理布局生态空间、农业空间和城镇空间，科学配置各类资源要素，健全规划实施与传导体系，提升国土空间治理现代化水平，为全面建成川渝合作示范区提供有力支撑和坚实保障。

## **第17条 基本原则**

**坚守底线、安全发展。**统筹划定“三区三线”，守住粮食安全和生态安全底线。科学划定灾害风险区，合理安排生产生活空间，确保城乡人居环境安全。加强对水资源管控，为落实国省发展战略、推动资源有序开发、高效利用创造条件。

**人民至上、品质主导。**坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，改善城乡人居环境，完善城乡生活圈，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色生产生活方式，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

**全域统筹、城乡融合。**统筹优化全域国土空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控。紧扣自然资源禀赋和发展基础，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。

**系统思维、战略引领。**深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，坚持问题导向、目标导向、结果导向相

结合，突出系统思维，按照“问题-目标-战略-布局-机制”的逻辑，针对性地制定规划方案，确保规划能用、管用、好用。

**保护文化、彰显魅力。**尊重自然地理格局，发掘历史文化和自然景观资源禀赋，发挥比较优势，保护和传承红色文化，彰显山水生态资源魅力，塑造特色城乡风貌。

## **第18条 总体定位**

**重庆都市圈北部副中心经济增长极。**扎实推进各领域同城共建，不断增强经济承载力和发展支撑力，全面融入重庆都市圈，建设重庆都市圈北部副中心经济增长极。以广安机场、西渝高铁建设为契机，推动一体化发展，构建百万人口组团城市骨架，显著提升广安中心城区能级。加强区域协调联动，促进化工产业与轻工服装产业链条协同互补。加快同城化发展进程，推动城镇建设相向发展、特色农业连片发展。统筹发展和安全，推进社会治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为前锋全面建设社会主义现代化开好局、起好步。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持工业绿色发展，坚持系统观念，坚持精准治污，坚持深化改革创新，深入打好污染防治攻坚战，促进人与自然和谐共生”，加快推动生产生活方式绿色化转型。

**成渝双城经济圈知名康养旅游胜地。**前锋雄山秀水、文脉深厚、资源富集，依托华蓥山富锶康养及渠江优势做响全域旅游，因地制宜发展休闲度假、健康养老等产业，打造独具特色的成渝地区

知名康养旅游目的地。发挥与重庆山水相依、人文相亲、经济相融的天然地缘优势，建成广安主城“会客厅”和重庆都市“后花园”。保护嘉陵江流域水生境，增强水生生物多样性，加强华蓥山的生态保护和管控，打造大华蓥山生态康养旅游度假区，把华蓥山建成中国生态康养避暑度假旅游名山，打造川东渝北康养旅游重要目的地。

**产城景文旅融合发展美丽公园城市。**合理布局生产生活生态空间，充分利用渠江、华蓥山等生态资源禀赋，优化前锋-新桥片区、奎格片区以及乡镇等生产生活空间，以产业发展推动城市建设，提升前锋城市能级，促进产城景和谐统一。依托文化资源优势，形成文旅融合的城市空间。建设小城大美的公园城市，加快已建城区环境提升和新建地区拓展建设，推进“一屏一脉一苑、两主六辅多星多廊”公园建设，打造高品质生活社区，丰富教育、医疗、养老等优质公共服务供给，持续修复城市生态、完善城市功能、增强城市活力。

## **第19条 城市性质**

重庆都市圈现代化绿色产业城、川渝合作示范区、山清水秀的高品质宜居城市。

## **第20条 目标指标**

到2025年，高标准建成美丽公园城市，人与自然关系日趋和谐，基本建成成渝地区双城经济圈建设示范区。经济承载力和发展

支撑力不断增强，与重庆中心城区同城化发展格局基本成型。实现重庆都市圈北部战略支点、重庆都市圈北向交通节点、重庆都市圈产业协作基地、重庆都市圈康养旅游胜地、重庆都市圈投资兴业福地 5 大功能目标。化工安全管理水平显著提升，建成产城相融、职住平衡的美丽公园城市，生态、粮食和人居安全保障能力显著增强。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，高品质美丽国土全面形成，建成重庆都市圈北部副中心经济增长极、成渝双城经济圈知名康养旅游胜地、产城景文旅融合发展美丽公园城市。经济实力、创新水平大幅跃升，先进制造业集群成为高质量发展核心支撑，公共服务均等化基本实现。国土开发保护格局得到全面优化，“一山一水”生态廊道魅力充分彰显，生态文明发展水平达到新高度。与重庆中心城区、岳广华实现一体化发展，区域性中心城区地位更加彰显。

到 2050 年，全面实现现代化，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新前锋，建设成为全国绿色发展典范城市。全体人民共同富裕基本实现，实现城乡治理体系和治理能力现代化，城乡景观风貌和文化特色彰显，城乡居民生活宜居度达到国际先进水平。全面建成与社会主义现代化新前锋相适应的高质量、高品质的绿色国土，国土空间保护、开发、利用和修复等各方面均达到国际先进水平，形成具有全国影响力的绿色发展典范城市。

## 第三章 空间战略

### 第21条 同城融圈，多维合作

深度融入重庆都市圈，实现前锋产业高质量发展。顺应重庆都市圈的圈层式网络化趋势，着力培育专业化的战略支点功能，加快与重庆中心城区的同城化进程。落实合广长协同发展示范区发展要求，建设成渝地区先进制造业高水平协作配套区、重庆中心城区非核心功能疏解承接地。向东联动长三角、珠三角，向北联动京津，成为国内投资进入重庆都市圈和成渝双城经济圈、参与西部大开发的桥头堡。

### 第22条 耕保优先，连片提质

重点保护渠江、龙滩河、芦溪河流域、华蓥山槽谷地区连片优质耕地，实现耕地应保尽保，制止耕地非农化，防止耕地非粮化。采用建设高标准农田的方式，对现有耕地进行整理，进一步提高耕地的质量和连片度。

### 第23条 筑牢屏障，生态修复

坚持人与自然和谐共生，筑牢长江上游生态安全屏障。严守生态保护红线，保护川东平行岭谷生态本底，提升渠江流域水生态环境，开展林地、湿地生态斑块生态修复，持续提升生态质量。

### 第24条 聚心强区，优镇兴乡

提升中心城区发展能级，优化前锋区、广安经开区空间布局，把前锋一新桥片区打造成为能源化工和轻工制造业基地，把奎阁片区打造成为中心城区重要城市组团和高端制造业集聚区。前锋要强化与重庆中心城区功能配套和产业协作，加速汇聚产业和人口，培育壮大新的经济增长点，加快提升广安中心城区发展能级。

### **第25条 提升品质，彰显魅力**

通过优化城乡布局，补齐民生短板，在全面脱贫和全面小康的基础上，进一步提升城乡服务水平和人居环境品质。补足医疗、文化、教育与科研等公共服务设施短板，构建“社区生活圈”，提升城市活力。加强历史文化保护和传承，彰显地域文化特色。打造文化彰显、江湾多彩、交通便利、配套完备的渠江魅力景观廊道。打通生态价值转化通道，整体谋划华蓥山旅游品牌。

### **第26条 安全韧性、绿色高效**

严守城市安全底线，避让灾害风险区及重大危险源，合理优化城市空间布局，健全综合防灾减灾体系。响应低碳、智慧等新要求，持续提升基础设施保障能力及工程韧性，完善新型及绿色基础设施布局，构建现代化基础设施体系。



## 第三部分 全域规划

### 第一章 国土空间总体格局

#### 第一节 底线管控

##### 第27条 永久基本农田控制线

落实上级下达的基本农田保护目标任务，至 2035 年，全域划定永久基本农田保护面积不低于 116.82 平方公里(17.52 万亩)，占全域国土面积的 23.11%。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。

##### 第28条 生态保护红线

至 2035 年，全域划定生态保护红线面积 0.68 平方公里(0.10 万亩)，占全域面积的 0.13%。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。依据《自然资源部生态环境部国家林业和草原局〈关于加强生态保护红线管理的通知（试行）〉（自然资发〔2022〕142 号）》落实管控要求。

##### 第29条 城镇开发边界

到 2035 年，全域划定城镇开发边界面积 53.00 平方公里，占全域面积的 10.48%。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。

因国家重大战略调整、国家重点项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

### **第30条 水资源利用上限**

落实最严格水资源管理制度，加强水总量及强度控制，开展非常规水资源利用，建设节水型社会。至 2035 年，全域取用水总量、万元 GDP 水耗满足上级下达指标要求。

### **第31条 能源消耗总量控制**

落实碳排放减量任务，控制煤炭、成品油等高碳排放化石能源使用，提高可再生能源比例；能源消耗增量、单位 GDP 能耗下降率、单位 GDP 二氧化碳排放量满足四川省下达指标要求。

### **第32条 地质灾害防控线**

划定地质灾害风险控制线范围，包括城镇开发边界内已建区域中的地灾高风险区、城镇开发边界内未建区域的地灾高危险区、城镇开发边界外的地灾高危险区。严格落实地质灾害风险管控要求，地质灾害控制线内原则上不规划建设用地，确需规划的，须开展地质灾害危险性评估并落实地灾防治措施。

### **第33条 洪涝灾害控制线**

强化洪涝风险防御，将全域范围内具有雨洪行泄及调蓄功能的河道、水库、湿地、重要排洪渠道等划入洪涝风险控制线，洪涝风险控制线的矢量边界应由防洪行业主管部门统筹防洪水位线、

防洪工程建设情况等多种因素进行专项划定，划定后的洪涝风险控制线由防洪、规划、建设等行业主管部门确定详细的规划建设管理措施。洪涝控制线内不得建设影响行洪区正常运行各类建筑物（构筑物）工程；防护对象应按不低于城市防护等级建设，其中重要经济目标应采取单独的防护措施。

### **第34条 矿产资源开发控制线**

加强矿产资源开发利用和保护，合理确定开发强度，严格划定规划开采区。按照《中华人民共和国矿产资源法》《四川省矿产资源管理条例》等进行管控，开采矿产资源必须遵守环境保护的法律规定，加快绿色矿山建设，加强矿山生态的保护与修复，保护地质环境，防治地质灾害，加强水土保持、植被恢复和土地复垦。

### **第35条 历史文化保护线**

明确和整合全域各级文物保护单位、传统村落、历史建筑等历史文化遗存的保护范围，全域划定历史文化保护线共计3.77公顷，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。历史文化保护线内的各种活动管理按《中华人民共和国文物保护法》、《城市紫线管理办法》等法规管控。

## **第二节 主体功能区细化**

### **第36条 巩固农产品主产区格局**

落实市级国土空间规划划定的 3 个农产品主产区，占全域面积 22.11%。该类地区是保障国家粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴战略、现代化农业建设的重点区域。

### **第37条 夯实重点生态功能区格局**

指生态功能极重要区面积大、生态保护红线分布较集中的区域。落实市级国土空间规划划定的 2 个重点生态功能区，占全域面积的 29.87%。重点保护生态功能，严格控制开发，加强水源涵养和水土保持。实施生态修复，促进自然生态质量整体改善和生态产品供给能力全面增强。

### **第38条 优化城市化地区格局**

指经济社会发展基础较好、集聚人口和产业能力较强的区域。落实市级国土空间规划划定的 7 个城市化地区，占全域面积的 48.02%。其重点在优化城镇空间布局，完善城镇功能，提升城镇品质，增强城镇人口和经济承载力。

### **第39条 落实多宜功能协调地区**

落实市级国土空间规划划定的广兴镇等 2 个乡镇为生态功能协同区，巩固扩展生态功能区范围，提升生态服务功能。落实市级国土空间规划划定的代市镇等 3 个乡镇为农业生产协同区，增强全区的多元化农产品供给能力。落实市级国土空间规划划定的观

阁镇等 2 个乡镇为城市化发展协同区，构建网络化的全域城镇空间格局。

#### **第40条 落实能源资源富集区和历史文化资源富集区**

在农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区基础上，根据资源禀赋，将 5 个乡镇（街道）确定为能源资源富集区。

#### **第41条 完善主体功能区管控措施**

制定差异化政策，分类精准施策，实行国土空间和自然资源的差别化配置、差异化管理。加强多宜性地区主体功能评价考核，优先保障主体功能，落实好协调承载功能。

### **第三节 国土空间总体格局**

#### **第42条 空间总体格局**

落实全市“三片、三带、两廊，一极、一区、两翼、四轴”总体格局，根据全区“三区三线”划定成果和主体功能区布局，基于资源本底和发展基础条件，推动形成前锋区“两轴、两区、一屏、一廊、两片、多点”空间总体格局。

#### **第43条 以“两片、多点”为主体夯实农业安全格局**

立足于广安市“三区”农业生产格局，前锋区属于中部渠江流域粮经综合农业区，结合种植现状和农业园区，优化粮油、生猪、青花椒、茶叶种植布局，突出前锋农业发展特色，将全域空间分为

两大农业区，打造多个现代农业园区。包括中西部优质粮果畜种养农业区，集中在观塘镇、代市镇种养优质粮油、特色生猪、生态蔬菜，虎城镇、广兴镇围绕青花椒、水产等特色产业，打造规模化、专业化农业生产基地；东部特色经果畜种养农业区，集中在桂兴镇、龙滩镇发展茶叶种植，桂兴镇围绕青花椒、特色果蔬、优质蚕桑等特色农业，打造高效特色效益农产品加工产业园。多个农业园区，以优质粮油、绿色蔬菜为主，打造观塘一代市优质粮油（水稻）省级现代农业园区、观阁—广兴优质粮油（水稻）市级现代农业园区、桂兴—龙滩优质粮油（大豆/玉米）区级现代农业园区。以点带面，提高农业种植效益、推进农产品精深加工、打造名特优农产品品牌，全面提升前锋区农业发展水平。

#### **第44条 以“一屏、一廊”为基础筑牢生态安全格局**

立足全区生态安全格局，全面提升华蓥山生态保护功能，加强渠江生态廊道保护修复，构建“一屏、一廊”的全域生态系统保护格局。推进各类生态要素统筹保护，提升生态系统原真性、完整性、系统性。

保育华蓥山重要森林生态系统，持续推进华蓥山石漠化治理、水土保持和矿山生态修复，丰富林种，促进低幼林郁闭，提高山体绿化水平，全面提升生态功能，建成稳定、异质性高的森林生态系统。

加强渠江生态廊道生物多样性保护，保护渠江生态廊道特有鱼类、水产种质资源和饮用水源地，保留河流天然驳岸。开展林水生态系统保护，加强水环境治理保护，开展水污染治理，强化控制生活和工业污染源。

#### **第45条 以“两轴、两区”为重点优化城镇空间格局**

落实建设川渝合作示范区，打造重庆都市圈北部副中心经济增长极要求，顺应自然地理格局，结合城镇发展态势，依托重要交通走廊，打造广前城镇特色发展轴、前华区域发展轴两条联系区域的城镇功能轴。广前城镇特色发展轴重点依托广前大道、规划广前北线，打造联系广安中心城区的城镇发展走廊。前华区域发展轴为依托襄渝铁路打造的区域发展走廊。

壮大中心城区2大片区，即奎阁片区、前锋-新桥片区。统筹城区园区融合发展，以中心城区为中心，统筹整合周边优势资源，合理布局生产生活生态空间，促进人城产和谐统一。以产业发展推动城市建设，不断增强城区对企业、人才、资本的吸引能力，提升前锋城市能级。

### **第四节 规划分区和用途管制**

根据前锋资源环境承载能力和国土空间适宜性评价，结合产业空间布局和2020年度国土变更调查数据，全域划分为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、矿产能源区六类分区

## **第46条 农田保护区**

该区主要由永久基本农田相对集中，需严格保护的区域构成。

## **第47条 乡村发展区**

该区主要由农业生产、农民生活发展的区域构成，包括生态保护区、生态控制区、城镇发展区、农田保护区之外，适宜农林牧渔等一般农业和林业发展、农民集中生活和生产配套的区域。具体由农村宅基地、零星耕地、林地、园地等构成。

## **第48条 生态保护区**

该区主要由陆域生态保护红线划定的区域构成，包括四川华蓥山国家森林公园和川东南石漠化敏感生态保护红线，集中在虎啸村、龙珠村和大店村。

## **第49条 生态控制区**

该区主要由生态保护红线以外，“前锋区资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价”划定的生态重要和极重要区构成，包括华蓥山生态涵养区，渠江干流生态廊道，龙滩河、芦溪河流域生态廊道等区域。

## **第50条 城镇发展区**

该区主要由集中开发建设并满足城镇生产、生活需要的区域构成，是全区划定城镇开发边界围合的区域。主要包括前锋中心城区及各乡镇场镇驻地等。



## **第51条 矿产能源区**

该区为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。落实重点勘查开采区，推进能源基地建设，重点规划广安市前锋区五里建筑用石灰岩、广安市前锋区集建砖瓦用页岩等6个开采区块。

# **第二章 农业空间**

## **第一节 耕地保护及恢复**

### **第52条 明确耕地保护目标**

落实上级下达耕地保护目标任务，重点保护西部丘陵地区、东部槽谷地区的集中连片优质耕地，确保全域稳定利用耕地不再减少。实施耕地集中连片保护和耕地质量提升计划，提高耕地利用率。

### **第53条 落实耕地占补平衡**

严格控制新增建设用地占用耕地，确需占用的，严格落实耕地占补平衡制度，做到“先补后占，占一补一、占优补优”。积极拓宽耕地来源途径，对原地类为林地或园地但在历次国土调查中以及现状均不是耕地的农用地资源，经充分论证后可作为新增耕地来源。适度开发其他草地、裸土地等宜耕后备资源，在可以垦造耕地的荒山荒坡上种植果树、树木，发展林果业；采取旱改水、格田

整理等工程措施，对适宜归并、拆除、整形的田坎进行整治；实施废弃的工矿用地、农村宅基地、农村道路、沟渠等建设用地的复垦复耕。

#### **第54条 实施耕地进出平衡**

加强耕地用途管制，严格落实耕地利用优先序。根据耕地保有量目标，对一般耕地转为其他农用地及农业设施建设用地的，实行年度“进出平衡”，确保可以长期稳定利用的耕地不再减少。分阶段有序推进“即可恢复”的园地、林地、坑塘水面以及标注为“工程恢复”宜耕园地林地其他土地逐步恢复为耕地。引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向转变，落实耕地进出平衡。

#### **第55条 改善耕地生态**

完善华蓥山西侧农田排灌系统，修建田间道路工程，实施坡改梯田块合并，建设生态沟渠，构建农田绿色生态系统。在高标准农田建设区积极发展高效生态农业，示范推广高效生态农业模式，推行农业清洁生产，合理使用农药和化肥，推广畜禽养殖废弃物减量化，减轻土壤污染，改善农业与农村生态环境条件。开展灌区、沟渠两侧农业面源污染监测防治，推进有机肥代替化肥和种养循环，促进农业绿色发展。引导因地制宜轮作休耕，改良土壤，提高地力。

### **第二节 农产品生产空间**

#### **第56条 构建粮油、生猪、青花椒、茶叶等特色产业现代农业**

## 生产空间

按照规模化、集约化、产业化、特色化的发展方向，以“创新、协调、绿色、开放、共享”理念为指导。结合区位条件、自然地理和资源禀赋，突出发挥比较优势，构建现代农业生产空间，提升农业质量效益和竞争力，持续用力做优先锋现代农业。全域发展粮油、生猪两大主导产业，大力发展青花椒、茶叶、水果、草食畜禽、蚕桑、花卉等优势特色产业。

围绕特色优势农业产业，统筹推动现代农业园区发展，发挥先锋区观塘一代市优质粮油（水稻）现代农业园区省级现代农业园区的示范引领作用，统筹布局观阁—广兴优质粮油（水稻）现代农业园区、桂兴—龙滩优质粮油（大豆/玉米）现代农业园区等一批市、县级现代农业园区，推动现代农业园区提档升级，构建国家、省、市、县四级现代农业园区梯级发展体系。

### 第57条 因地制宜推动园区发展

立足于行业发展趋势和相关农产品市场需求变化，结合不适宜园地以及中低产业园地的改造和管理，进一步优化园地种植结构，实现园地优化布局。加强对集中分布于代市镇、观塘镇、虎城镇等乡镇的现有低效园地的改造和管理，逐步退园复耕。在代市镇、龙塘街道等乡镇集中发展红柚种植园区；在观塘镇、虎城镇等乡镇集中发展青花椒种植园区；在观阁镇等乡镇集中发展枳壳种植园区。

提升园地聚集程度，提高园地利用效率，在园地规模略有下降的前提下实现布局优化。

### **第三节 乡村振兴**

#### **第58条 建立健全乡村振兴有效实施体系**

按照全面推进乡村振兴的要求，实施乡村本土建设人才培养工程，积极培育乡村二三产业人才，加快推进农村电商、乡村工匠、文化旅游等人才队伍培育。积极探索构建文化传承体系，促进优秀传统文化农耕文化创造性转化、创新性发展，开展农村生产生活遗产、地名文化和民俗文化保护传承工作。持续开展水美新村生态文明建设，常态化开展村庄环境专项提升行动，提升乡村宜居水平。健全农村矛盾纠纷多元化解机制，深入开展农村安全专项整治，推进乡村治理数字化应用。认真总结并借鉴乡村振兴的有益经验和有效做法，加快建立符合乡村振兴要求的工作体系。

#### **第59条 分类优化村庄建设发展**

科学合理优化村庄发展布局，将现有村庄分为集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四种类型，差异化推进村庄建设。

集聚提升类村庄分布于均衡分布于前锋区北部、西部和南部等区域。科学确定村庄发展方向，有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力。完善基础设施和公共服务设施，

发展农业特色产业，促进农村产业融合发展，适当预留和保障发展用地，建设宜居宜业的美丽村庄。

城郊融合类村庄主要分布于前锋区中部。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，保留乡村风貌特征，体现城市治理水平，强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。重点开展人居环境整治、村庄危房改造、公共服务设施提升、违法建设拆除、集体产业用地整治等行动。

特色保护类村庄主要分布在前锋区北部。保持村庄的完整性、真实性和延续性，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居，塑造山水、田园等自然景观风貌，保护和传承优秀文化习俗。尊重原住居民生活形态和传统习惯，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

搬迁撤并类村庄分布于生态红线范围内。推动生态红线区域村庄、人口流失严重村庄，通过生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。

## **第60条 引导农村居民点建设用地节约集约利用**

推进以片区为单元的乡村国土空间规划编制，优化调整村庄各类用地布局，实施城乡建设用地增减挂钩。按照“一户一宅”和

户有所居原则，确定前锋区人均宅基地（含附属用房和庭院）指标不得超过70平方米/人。坚持集约节约利用村庄建设用地的原则，引导村庄用地减量化发展，农村闲置的宅基地在符合国土空间规划、用途管制和尊重农村村民意愿的前提下，根据各乡镇实际情况，积极开展农村建设用地整理，有序推动农村居民点减量、提质、增效。

### **第61条 保障乡村新产业新业态建设用地需求**

新编前锋区国土空间规划时，应安排不少于10%的建设用地指标和预留不超过5%的建设用地机动指标，用于保障农产品生产加工流通、农村基础设施、公共服务设施、农村休闲观光旅游、电子商务、农村新产业新业态等农村一二三产业融合发展的用地需求。

### **第62条 全面整治提升人居环境**

至2035年，农村污水治理率达到85%，生活垃圾处理率达到100%。以污水、垃圾、厕所为主攻方向，合理布置乡村生活污水处理设施和污水管网，开展农村黑臭水体清理整治，提升生活污水处理能力。合理布局垃圾集中收集点和转运设施用地，加快垃圾清理和垃圾处理效率。积极推进农村“厕所革命”，对于平坝浅丘地区或城市近郊的农户，进行厕所更新改造。提升乡村用水、用电保障水平。提升农房建设水平，补齐基础设施短板，统筹推进人居环境整治，提升乡村风貌。

## **第四节 其他农用地安排**

### **第63条 合理开发宜耕草地**

适度开发宜耕草地补充耕地。在保护生态环境的前提下适度开发前锋区坡度小于 $25^{\circ}$ 的其他草地。保留坡度大于 $25^{\circ}$ 的其他草地，因地制宜发展生态农业、饲草生产、畜牧养殖等，同时要保持草地的生态系统平衡，确保基本草原质量不下降。对退化的草地其进行改良，按照“保护为主、建设为辅”的原则，使其自然修复。

### **第64条 优化农业设施建设布局**

全面落实乡村振兴战略，推动农业设施建设，结合现代农业产业发展需要，增加农业设施建设用地。对农村路网进行优化升级，新增农村道路；在观阁镇、广兴镇等乡镇针对粮油生产基地需配置贮藏、烘干设施用地；针对果蔬及枳壳生产基地，需结合农村居民点配置贮藏、保鲜、分级、包装等设施用地；在龙滩镇等乡镇发展规模化养猪场；在代市镇、观塘镇等乡镇进一步扩大坑塘水面和养殖坑塘面积，大力发展水产养殖，形成规模效应；种植设施建设用地及养殖设施建设用地应尽量利用荒山、荒沟、荒丘、荒滩等用地。

### **第65条 优化其他土地利用结构**

结合土地综合整治项目，重点在华蓥山槽谷地区开展土地综合整治，在河流沿岸积极开展高标准农田建设，合理归并田块，减少田坎面积，增加有效耕地面积。

## **第五节 土地综合整治**

### **第66条 土地综合整治重点区域**

**渠江流域高标准农田建设区。**开展农村田、水、路、林、村综合整治，防治水土流失，实施旱改梯、修建蓄水池，整治山坪塘，完善灌排渠系，修建田间道、生产道，平整土地，提高耕地质量，改善耕地生产条件和外部环境。重点在渠江沿岸的代市镇、观阁镇、广兴镇、龙塘街道办事处、观塘镇。

**华蓥山土地综合整治区。**开展平整土地，增厚山区土壤厚度，提升土壤肥力水平，实施坡改梯、田块合并，修建蓄水池，整治山坪塘，新修机耕道、田间作业道，促进土地规模化利用。推进城乡建设用地增减挂钩，改善农村居住条件，增加城镇建设用地供给。主要涉及桂兴镇、龙滩镇。

### **第67条 国土整治重大工程**

以渠江、华蓥山为重点，加强田、水、路、林、村综合整治。

**高标准农田建设工程。**在渠江沿岸及耕地破碎度小，面积多的区域完善农田水利、田间道路，实施旱改水，坡改梯，培肥地力，平整土地，在代市镇、观塘镇、观阁镇、虎城镇等乡镇实施改良土壤、培肥地力、“五良”配套等提质改造工程，建设稳产高产农田。

**土地综合整治工程。**在华蓥山修建农田水利、田间道路，增厚土层，培肥地力，坡改梯，增加耕地面积，改善耕作条件，提高耕地质量。



## 第三章 生态空间

### 第一节 加强森林生态系统保护

#### 第68条 保育公益林和天然林

保护龙滩镇、桂兴镇、护安镇等乡镇公益林和天然林。统筹规划公益林地，实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”管理机制。深入实施森林生态效益补偿制度，把符合区位条件的天然林逐步纳入公益林管理，积极推进天然林和公益林并轨管理。

#### 第69条 优化林地空间布局

形成华蓥山水土保持一般用材林功能区、渠江特色经果林功能区两大功能区。充分发挥华蓥山水土保持一般用材林功能区水土保持、生态农业功能，将人工造林、低效林改造、种植结构调整作为本区的林地结构与功能调整的主要措施。加大以水源涵养、水土保持为主的公益林建设力度。通过林分改造，提高针阔混交和常绿阔叶林比重，提高林分质量，构建区域生态屏障体系。

#### 第70条 针对性保护古树名木

重点保护梨树、枣树、银杏等古树名木。探索划定古树名木保护线，严禁破坏古树名木及其自然生境；对长势衰弱的古树名木，要通过地上环境综合治理、地下土壤改良、有害生物防治等措施，逐步恢复其长势。

## **第二节 加强水域生态系统保护**

### **第71条 优化陆地水域空间布局**

加强水域空间保护，划定河流、水库等重要水域保护范围，严控建设项目占用重要水域，确需占用重要水域的需依法报批并落实补偿或补救措施。

### **第72条 加强岸线保护利用**

落实河湖岸线功能分区管控要求，河道管理范围内新、改、扩建项目需按规定办理涉河手续。河流、水库等水域外预留一定宽度滨水缓冲空间，加强生态岸线保护修复，提升新、改建城市水体生态岸线比例。

## **第三节 生物多样性保护**

### **第73条 保护生物多样性关键地区**

加强渠江等区域生物多样性保护，维护生态系统完整性和原真性，恢复受损自然生态系统。以渠江国家级水产种质资源保护区为重点，加强对黄颡、白甲等珍惜鱼类资源及其产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等关键生境的保护，降低区域内人类活动对动物的干扰。重点保护滨水湿地、山体林地等动植物物种分布集中地区和生物多样性重要地区。

### **第74条 构建野生动物迁徙廊道**

系统构建重要候鸟迁飞通道，以渠江流域湖库滩涂湿地及华蓥山林地为保护重点，为鸟类提供觅食地、繁殖地、庇护地和栖息地；推进渠江生态廊道建设，加强植被恢复，形成适宜鸟类迁徙、觅食的生境；加强重要黄颡、白甲等珍惜鱼类等水生生物迁徙通道保护，建立健全流域江河湖库生态用水保障机制，维护流域水生生物生境。

## **第四节 生态修复**

### **第75条 生态修复整治目标**

防治水土流失，整治废弃矿山，治理水域环境，提升华蓥山森林生态系统和生物多样性功能；全面建成渠江流域生态保护体系，持续优化流域湿地生态系统；对华蓥山一带，由镉、铜等元素富集引起的土壤重金属污染，通过物理、化学、生物技术进行治理；对永光仪器厂的土壤污染开展现状评价，对土壤污染进行治理，完成场地平整、计量定位、土壤清挖与运输、基坑降水及废水处理和全过程的二次污染防治等施工内容；加强农业面源污染防治，促进生态廊道建设和受损生态系统恢复与修复，构建清洁型生态小流域。

### **第76条 生态修复整治重点区域**

**华蓥山矿山地质环境与石漠化综合治理区。**实施废弃矿山治理、岩溶石漠化综合治理、林地生态修复保护、水土流失防治工程，

改善华蓥山矿山地质环境，提升华蓥山水土保持能力，优化华蓥山生物生态系统。重点治理龙滩镇、桂兴镇。

**渠江流域人居环境提升与水环境治理区。**实施渠江流域水环境综合治理、河滨岸线整治、饮用水源整治、生态防护林建设及湿地恢复工程，改善龙滩河、梭罗河、龙洞河、护安湿地自然公园生态环境脆弱、人地关系不协调等生态问题，推进渠江流域人居环境与水域环境高质量发展。重点治理代市镇、观阁镇、观塘镇、广兴镇、虎城镇、护安镇、奎阁街道办事处。

### **第77条 明确生态修复重大工程**

以自然恢复、辅助修复为主，保育保护、生态重塑为辅，突出渠江、华蓥山、继光水库等重点区域，加强山水林田湖草一体化保护和系统治理。

**桂兴-龙滩矿山地质环境与石漠化综合治理工程。**重点对河口湾碎石非煤矿山进行修复治理，采取历史遗留废弃矿山生态恢复、中小型矿区治理、林地生态修复等措施，构建华蓥山生态涵养区，提升山区整体生态功能。

**华蓥山水土保持与生物多样性工程。**实施渠江流域岸线绿化，开展生态涵养林建设；推进华蓥山区林地生态恢复，提高林地质量，公路绿化美化、封山育林；做好森林抚育；开展野生动植物资源及种质资源调查；落实野生动植物资源保护。

**渠江流域水环境治理工程。**开展水土流失综合防治，河道生态保护岸，建设生态涵养林，消落带水生生态治理，改善基础设施，新建配套干渠，综合治理农村水系，加大城镇污水处理，加强湿地保护。

**小流域综合治理工程。**对廖家河、范家河、龙洞河等小流域进行生态修复，河道治理、清淤、河流两岸荒山荒坡整治、湿地建设、曝氧、植树造林、常态化保洁、增殖放流、水质监测等。

## **第四章 城镇空间**

### **第一节 城镇体系**

#### **第78条 城镇等级体系和职能结构**

**构建三级城镇体系。**一级城镇为奎阁片区、前锋-新桥片区。奎阁片区打造东西部协作产业基地、产城融合滨江新城。前锋城区打造小城大美公园城市、西部轻工城、千亿级绿色化工产业园、川渝大宗物流集散地。二级城镇为代市镇、观阁镇、桂兴镇。分别为代市农经旅融合片区、观阁优质粮油发展片区、前锋华蓥山康养旅游片区的中心镇，在片区内发挥入口集聚、产业集中、要素集约、功能集成、公共服务支撑的作用。三级为其余一般镇，是吸纳就地就近农业转移人口、联动城乡发展、助力乡村振兴的前沿阵地。

**构建三级城镇规模结构。**引导人口向中心城区、中心城镇集中，提高城镇化发展水平，推动中心城区和小城镇建设品质提升。

奎阁片区和前锋-新桥片区是广安中心城区的重要组成部分，将是全区及全市城镇人口主要集聚地区，规划人口规模均处于10-15万人；代市镇为广安市第一大镇，是城镇人口、外来人口重点吸引地区，规划城镇规模处于1-2万人；观阁镇、桂兴镇、护安镇以为片区提供公共服务，吸纳就地就近农业转移人口为主，人口适当增加，桂兴镇、龙滩镇、广兴镇、虎城镇，强调集约发展，规划城镇规模均小于0.5万人。

**构建综合型、工贸型、农特型、生态型四类城镇职能结构。**综合型城镇包括奎阁片区、前锋-新桥片区、代市镇。工贸型城镇包括护安镇。农特型城镇包括观塘镇、虎城镇、观阁镇、广兴镇。生态型城镇包括龙滩镇、桂兴镇。

## **第二节 产城融合发展**

### **第79条 做大做强现代工业**

围绕“再造一个前锋工业”目标，规划构建以现代轻工为主导、能源化工和装备制造为优势的“1+2”的现代工业产业体系，打造融入成渝地区、川东北经济区产业链、价值链和供应链的西部轻工城。

现代轻工产业。重点发展智能家居、轻纺服装、品牌鞋业三大领域。智能家居方面，以服务化发展和个性化定制为抓手，发展家装配件、办公家居、家装家居以及私人订制家居为主的智能家居生产链，以智能化、绿色化为导向，适应家庭应用场景，推动物联网、

人工智能、5G 等核心技术应用。轻纺服装方面，健全“设计、印染、制衣、洗水”产业链条，加强前端创新设计，形成原创品牌，聚焦新型高科技服装材料研发、生产，如变色材料、记忆材料等；加强智能定制、3D 打印等新技术的应用，做强高端轻纺领域。品牌鞋业方面，完善“鞋面制造、鞋底生产、皮革加工、鞋饰生产、鞋样设计、鞋业辅料”等鞋业全产业链，引进知名的运动、休闲、皮鞋等整鞋企业入驻，带动吸引制鞋配套企业，引进功能型鞋知名企业和研发设计团队。针对轻工产业链空白区和薄弱环节，开展补链强链延链招商，优先引进细分产业的缺链、弱链环节，强化与成渝和东部沿海地区合作，进一步承接纺织服装产业转移。

能源建材产业。重点发展天然气化工、绿色建材行业。天然气化工方面，引进行业龙头企业，加强产业链招商，引进高附加值下游产品生产企业，做强精细化学品领域；推动化工企业集中入园，推进园区“三废”综合治理和园区智慧化建设；加强节能降耗、清洁生产、污染治理等领域的技术改造与创新，打造化工产业循环经济，实现绿色生产。绿色建材方面，发挥丰富的煤灰、矿石资源优势，大力发展节能环保、资源循环利用型建材产业，推动煤矿、非煤矿山、玻璃等传统优势产业改造升级，加快推动既有企业采用新技术，完成超低排放改造，完善布局蒸汽管网等项目，促进热电资源就地转化，提高能源利用效率。

装备制造产业。发展新能源汽车、轨道交通、智能装备等高端装备制造业。新能源汽车方面，融入重庆产业链条，面向短板环节

重点突破，聚焦新能源汽车动力电池、驱动电机、电控、DC / DC 转换器、车载充电机、高压配电箱等核心零部件环节。轨道交通方面，与重庆建立合作关系，面向比亚迪、重庆中车等龙头企业，引入关键零部件、车用材料、普通零部件、运营维保等配套环节，吸引高强度车轴、轻量化转向架、永磁牵引电机等核心零部件环节。智能装备方面，面向重庆装备制造的智能化升级，发展数控机床、工业机器人等的核心零部件研发生产企业，积极运用新技术、新模式对龙头企业进行智能化改造提升，推进产品换代、生产换线、智能制造。

### **第80条 推动工业集聚高效发展加快发展现代服务业**

构建“3+3”现代服务业体系，培育壮大现代物流、康养旅游、商业贸易支柱型服务业，加快发展商务会展、特色餐饮、人力资源成长型服务业。

做大现代物流产业，拓展建设铁路、公路和水路多式联运；推进能源、建材等大宗商品及家具、鞋服仓储物流和出口贸易配送；加强物流园区建设，规划建设粮油、石油、石材等功能性园区；深化与重庆空港、保税港、重庆北机务段合作。做强康养旅游产业，围绕“一山一江”发展华蓥山康养旅游、渠江滨水旅游、川东乡村旅游等全域旅游，深度融入巴蜀文化旅游走廊，做好双竹连响、桂兴唢呐、川工木雕等非遗保护与传承，打造文旅精品，配套建设星级酒店、特色民宿、美食城、美食街等旅游配套设施，推动连接重



点旅游景区的干线公路加快成网。做优商业贸易产业，加快发展文化创意、金融服务、总部经济等业态，推动楼宇经济实现新突破；培育发展“文旅商业”“月光商业”“银发经济”、城市首店和特色小店等新商贸业态；推动传统商贸“触网”升级，创新“线下展销+线上直播”电商模式。

发展商务会展产业，重点以奎阁片区为核心，吸引成渝地区产业峰会、展示展销等活动落户，建设广安休闲服务“会客厅”，将会展融入文化旅游、餐饮美食、商贸流通、工业园区建设、物流园区建设、电子商务的发展，举办各具特色的会展活动，培育打造线上智慧展会。发展特色餐饮产业，推动特色菜品传承与创新，振兴特色菜品，实施特色菜品及品牌文化创新工程，发展绿色、智能餐饮，促进特色餐饮与商业贸易、康养旅游等融合发展，培育壮大桂兴羊肉、前锋手撕鸡、广安青花椒火锅等独具前锋特色餐饮文化的本地品牌。发展人力资源服务产业，依托西部轻工城建设，发展管理咨询、人才培养、职业中介、服务外包等生产性服务业，实施人才引进计划，加大高端服务业人才引进力度。

### **第81条 构建“2+2”现代农业产业体系**

依据区域化、规模化、标准化、产业化、市场化、信息化发展理念，大力发展粮油、生猪两大主导产业及青花椒、茶叶两大特色产业，构建“2+2”现代农业产业体系。重点打造优质粮油、生猪两大主导产业，建成特色突出、优势明显、集中连片、效益显著的

省级现代农业产业园区。突出青花椒、茶叶种植，优化调整农业布局，打造高效优质农业生产基地，形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。完善基础设施建设，大力引导和支持新兴产业新型业态发展，拓宽农民增收渠道，以产业发展助推脱贫攻坚。

### **第三节 建设用地集约利用**

#### **第82条 促进城镇建设用地集约利用**

严格控制新增建设用地上限。坚持要素跟着项目走，合理确定新增建设用地规模，优先保障国家级和省级重点项目用地。高效利用新增建设用地，开展建设用地节约集约评价，盘活城镇存量和低效建设用地，保障经济社会发展用地，推动城镇高质量发展。

#### **第83条 积极盘活存量和低效建设用地**

逐步利用城区及乡镇存量建设用地，力争到规划期末存量建设用地供出率大到 80%以上。盘活奎阁片区、前锋-新桥片区等产业园区低效用地。落实“增存挂钩”机制，加大中心城区和场镇周边批而未供和闲置土地处置力度。加强城镇闲散用地整合，推动已征未供地块出让，对低效工业用地实施更新、再开发利用，推进“亩均论英雄”评价工作，强化节约集约用地评价运用。促进各项建设节约集约用地，提高现有建设用地对经济社会发展的支撑能力，运用市场机制盘活低效用地，提高用地效益和投入产出强度。

## **第四节 城乡公共服务设施配置**

### **第84条 构建城乡公共服务设施体系**

至 2035 年，完善区级、中心镇级、一般镇级、中心村四级城乡公共服务设施配置。

区级公共服务中心，以中心城区为空间载体，配置区级公共服务设施，满足城乡居民日常生活所需的各类教育、医疗、文化、体育、社会福利以及商业等服务，服务前锋区全域。

中心镇级公共服务中心，以代市镇、观阁镇及桂兴镇为空间载体，配置完全中学、中心卫生院、综合文化中心、乡镇体育中心、综合为老服务中心等设施，服务各个镇级城乡融合片区。

一般镇级公共服务中心，以护安镇、观塘镇、虎城镇、龙滩镇以及广兴镇为空间载体，配置中小学、卫生院、综合文化站、多功能运动场地、敬老院等设施，服务各个一般镇镇域。

中心村级公共服务中心，以中心村为空间载体，配置幼儿园、卫生室、文化室、健身场地、老年人日间照料中心等设施，服务村域。

## **第五章 支撑体系**

### **第一节 综合交通**

#### **第85条 快铁路系统建设**

**构建铁路网络格局。**规划形成三条铁路通道，包括西渝高铁、襄渝铁路、广安港配套铁路。

**完善铁路场站布局。**保留广安站作为主要铁路场站，以货运功能为主，兼顾客运功能。

**铁路线路两侧设立铁路线路安全保护区。**以铁路用地边界两侧向外的距离进行管控。按照城市市区、城市郊区居民居住区、村镇居民居住区以及其他地区分类，高速铁路管控距离分别为10米、12米、15米和20米，其他铁路管控距离分别为8米、10米、12米和15米。

## **第86条 完善公路网络体系**

**完善区域高速公路网。**规划形成两条高速公路，包括绕城高速东环线、镇广高速。

**提档升级普通国省道网。**规划形成1条国道与4条省道。国道为G350，提级现状S204线前锋区境内段，新建G350前锋货运站至枣山操场坝公路（前锋段），改建G350前锋货运站至华蓥界。省道包括S204、S316、S507、S510。国道以二级公路为主，省道原则不低于三级公路。

**构建全域快速通道网。**规划建设8条快速通道，包括广前北线、港前大道、广渝快速通道、凉水井路-前锋华蓥快速通道、肖溪至大竹庙坝公路、S204提级、沿江旅游公路、流杯滩至前锋城区快速通道。

优化提升现状县乡道。加快落实乡村振兴交通项目建设，促进农文旅融合发展，加强产业园区、旅游景区周边公路建设。加强县乡道与国省干线的衔接，疏通断头路，解决节点通道限制问题。

### **第87条 提升航运设施水平**

强化航运分工协作。加快航道整治和梯级化改造，确保境内渠江达到三级航道标准。打造广安港为川东北地区重要港口，推动广安港与重庆果园港、合川港、长寿港、涪陵港等分工合作，参与组建长江上游港口联盟，共建长江上游航运中心。续建新东门作业区，提升作业区轮船靠泊能力至1000吨级。规划襄渝铁路引出广安港专用线，直连新东门作业区，强化铁水联运能力。

### **第88条 完善交通枢纽布局**

综合交通枢纽。规划形成以铁路广安站为主的综合交通枢纽，以货运功能为主，兼顾客运功能。规划形成两个物流园区，包括经开区临港物流园和前锋现代物流园。

## **第二节 水利基础设施**

### **第89条 推动水源工程建设**

续建龙滩水库，同时完善龙滩水库配套工程，划定水源保护区。改建新生、小井、梭罗等支渠；持续完善小型水库供水体系。新建胜果、保洞、方山、渔桥、天才等水库，同时对病险小型水库进行除险加固。实施城市备用水源建设。

## **第90条 完善骨干水网体系**

建设好前锋区华蓥山西部江河湖库水系连通工程，建设水系连通性工程。高标准做好河湖连通、库库连通、应急提水工程，新建龙滩河—芦溪河连通工程、新建龙滩水库—凉水井水库—四合水库连通工程、龙滩水库—代市水厂连通工程；通过实施应急提水等工程保障农村供水能力。

## **第三节 给排水设施**

### **第91条 构建供水安全保障体系**

推进城乡供水一体化，优化供水格局，完善给水设施，提高供水安全保障能力。加强渠江、龙滩渠道等水源地保护，推进龙滩水库新水源地建设保护。经开区方面奎阁片区由中心城区（广安区）跨渠江供水，新建代市水厂。前锋城区方面，近期由河东水厂供水，以龙滩水库为水源；规划新建四合水厂，水源为龙滩水库；保留北控水厂，水源为渠江。

### **第92条 完善城乡污水系统**

加大污水收集处理设施建设力度，完善城乡污水收集处理系统。保留并扩建奎阁污水厂、化工园区污水厂、前锋污水厂。提升改造乡镇村污水处理厂。并同步开展建制镇污水处理设施运营维护。开展污水管网整治专项行动，完善沿河截污干管和道路污水管

网建设，加强城中村和城乡结合部污水管网建设，消除污水收集空白区。

### **第93条 建设灰绿结合的雨水系统**

预控雨水主要行泄通道，合理布置道路雨水管网，结合雨污分流改造，提升不达标雨水管网设计标准。整治内涝积水点，补齐排水防涝短板，统筹沿江防洪排涝和城镇建设，保障城市防洪排涝安全。保护河湖湿地等自然调蓄空间，推动海绵城市建设。

## **第四节 能源设施**

### **第94条 构建坚强智能电网**

规划保留现状 500 千伏黄岩变，建成 3 座 220 千伏变电站，现状 5 座 110 千伏变电站。充分衔接区域电力通道建设，预留管控高压输电通道，保证电力廊道安全。

### **第95条 完善燃气输配网络**

规划建设前锋新城门站、保留新桥末站，改造新桥末站计量站、保留前锋配气站等配气调压设施。规划燃气输配系统采用高压/次高压/中压/低压三级压力级制；规划新建肖溪站~新桥末站第二气源管道等燃气输送管道，逐步完善全区供气格局。严格保护区域内申北线、大安首站-前锋等过境长输管线及其他高压、次高压气源管线，安全防护距离应符合相关规范、规定要求。

## **第五节 环保环卫设施**

### **第96条 提升固废分类收运处置能力**

健全生活垃圾分类收运体系，各乡镇因地制宜建成生活垃圾转运站。生活垃圾、餐厨垃圾、医疗废物由、一般工业固废和危险废物均运送至广安市各类垃圾处理设施分类处理。加强建筑垃圾资源化利用，按需建设建筑垃圾消纳场。2035 年，全域生活垃圾收集及无害化处理率达到 100%，危险废物安全处置率保持 100%。

## **第六节 通信网络设施**

### **第97条 加强信息基础设施建设。**

构建城市信息模型集成、管理、应用和共享服务的支撑平台。充分利用大数据、物联网等新一代信息技术，实施智慧运营和监管平台再开发，全面汇聚、有效利用各类资源。探索先进信息技术应用与城市管理运营的融合。积极发展 5G、物联网等技术。

### **第98条 完善邮政服务体系。**

健全覆盖城乡、功能完善的邮政普遍服务体系，推进邮政智慧转型，新建区域按需配置邮政局所。

## **第六章 魅力空间**



## 第一节 自然和文化遗产保护

### 第99条 系统保护历史文化遗产

加强文物保护单位、传统村落、历史建筑、非物质文化遗产和古树名木等历史文化遗产的保护。严格保护和管控遗产及其历史文化相关的整体环境，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和文化空间，严格实施空间管控。

### 第100条 文物保护单位

严格保护全域 4 处省级文物保护单位（代市牌坊、观阁黎氏宗祠、独愚子墓、永光仪器厂旧址）、11 处市级文物保护单位、11 处县级文物保护单位。以上数据截至 2022 年 12 月底，各级文物保护单位名单根据最新批次的认定文件适时增加。各级文物保护单位应完善划定保护范围和建设控制地带，依据《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规进行保护。

### 第101条 传统村落保护

加强全域 1 处省级传统村落（大良村）的保护。依据《四川省传统村落保护条例》等相关条例整体保护传统村落。

### 第102条 历史建筑

保护全域谢家老院子等 2 处历史建筑，及时划定和标识历史建筑保护范围。根据建筑的历史、科学和艺术价值以及完好程度，在确定相应的保护要求的基础上，创新合理利用。

### **第103条 非物质文化遗产保护**

严格保护全域内 1 项省级非物质文化遗产、4 项市级非物质文化遗产、31 项区级非物质文化遗产（以上数据为截至 2022 年 12 月底）。重点加强传统音乐、民间舞蹈、传统体育、游艺与杂技等方面的非物质文化遗产的挖掘收集、调查整理、保护利用和申报工作，完善非物质文化遗产保护传承机制。

### **第104条 古树名木**

保护全域内古树名木 28 株，其中二级古树 1 株、三级古树 27 株。依据《四川省古树名木保护条例》、《广安市城市绿化条例》等相关条例对各级古树名木实施保护。

### **第105条 加强历史文化空间保护与展示**

加强对于全域文化和自然景观资源富集、空间分布集中地域和廊道整体保护与活化展示。渠江文化传承带，涵盖前锋区大量优质的历史文化精粹，规划要求对这条带上的历史文化资源进行统筹保护与合理利用，打造“最美渠江画廊”。依托渠江打造的文化体验线路，串联滨江优质的历史文化资源点，包括渠江水上游线与滨江山地游线，丰富游客体验，使得本地优质文化得到更好的传承和发扬。

## **第二节 魅力空间组织和展示**

### **第106条 全域魅力空间体系发展目标**

推动生态、文化和旅游深度融合，建设重庆都市圈魅力高地。到2035年，打造西部红色文化旅游融合发展示范区和巴蜀文化旅游走廊重要节点。

### **第107条 打造渠江魅力景观廊道**

加强渠江江岸的交通、景观、魅力主题、服务功能等方面的联系，使两岸优质的魅力资源点相互带动。实施渠江岸线景观提升，在渠江上游打造自然岸线，设计根据水位变化的韧性岸线景观。该段应保护良好的生态环境，结合优质的生态本底及腹地的农业优势，将渠江岸线作为现代观光农业、郊野休闲度假等优质功能的展示区。

### **第108条 联动华蓥山魅力体系，打造生态康养及娱乐体验名片**

整体谋划华蓥山旅游品牌，借力区域魅力格局错位发展，形成区域魅力体系的特色支撑片区。

**生态优先。**高标准执行华蓥山整体保护修复，不进行大规模开发，不破坏生态，不占用保护区，严格管控建设项目类型、功能与规模，以高品质康养度假和生态休闲功能为主，体现极致生态环境。

**资源整合。**发挥紧临重庆的优势，区域联动打造华蓥山旅游品牌，整体谋划推动以红色文化、康养避暑、三线文化、佛教文化为亮点的资源整合和景区协同，制定重大项目清单。

分层利用。前锋区境内北段依托优质生态资源，打造以四方山等项目为重点的山地康养魅力区；南段主要打依托槽谷浅丘特色空间打造高品质民宿集群、矿坑主题公园等项目。

### **第109条 全域营造魅力两极**

根据自然生态、历史人文等资源本底的能级与集聚程度，在全域错位营造特色魅力两极，即位于奎阁咀的都市乐活魅力极和位于四方山的山地康养魅力极。

### **第110条 打造五条最美景观游线、六个魅力触媒以及多个节点**

系统保护自然景观资源和历史文化遗存，实现主题展示区域、展示路线、配套服务设施配置标准、自然文化品牌的系统性展示，推动全域旅游发展，强化特色空间提升和重点项目引导。

**建设五条最美景观线路。**构建以河流、风景道为骨架的自然、人文、乡村三类旅游体验线路，包括城镇历史文化环线、华蓥山生态游线、渠江画廊游线、近郊野区游线、农旅体验游线，完善沿线城镇、乡村的旅游服务设施。

**打造六个魅力触媒以及多个节点。**锚定多个魅力节点，根据资源禀赋及现状开发情况，选取奎阁城市之眼、四方山康养小镇、大良城、欢喜坪、继光湖、桃园悦野作为触媒，带动片区魅力提升。

## **第三节 城乡特色风貌**

### **第111条 国土空间特色愿景**

塑造“山水相映，多彩丘田，城园共融”的特色城乡风貌。展现渠江、继光湖等奇山秀水之美，突出华蓥山等特色自然景观风貌；田野之间展现多彩田园画卷，在起伏的丘陵中塑造独特乡愁印记；积极将红色文化、山水文化等要素融入城市建设，营造文化引领的特色公园城市。

### **第112条 划定特色风貌分区**

全域形成森林山地风貌区、山前丘陵风貌区、近郊低丘风貌区、都市宽谷风貌区、活力滨江风貌区、田园丘陵风貌区六个特色风貌分区。

**森林山地风貌区。**加强华蓥山各类林地的保护管理，注重维护地方特色生态景观性；建设活动应遵循小体量近自然的原则。

**山前丘陵风貌区。**控制临近山体的新增建设行为，避免对山体进行人工化改造；建设空间宜采用因山就势、小聚落式的布局结构，建筑风格和色彩应与自然山体有机融合。

**近郊低丘风貌区。**做到建筑高度与山体背景协调，保护重要观山视廊与亲水通道；根据微地形嵌入低强度、低密度组团式建设空间，组团之间保留连绵丘陵。

**都市宽谷风貌区。**城市建设原则上顺应台地等地形地貌特征，小面积丘陵可适度规模化平整；建设空间以川东传统建筑的白色及青灰色作为基底，融入现代都市风貌，塑造清雅淡丽的空间意向。

**活力滨江风貌区。**保护渠江等水系的自然水体形态，加强水系与周边田林资源协同化景观设计；建设空间应顺应河谷地形走向组团布局，预留城市景观视线通廊，强化城绿相间的组团特色。

**田园丘陵风貌区。**重视森林板块的形态、色彩塑造和推进农业特色化种植，彰显多彩田园历史景观风貌；建设空间延续簇群点状散布的布局特色，形成舒朗有致的田园风貌。

### **第113条 乡村地区风貌指引**

乡村地区根据山水本底及区位条件，分为城郊村庄、田园村庄、山区村庄三大类进行风貌指引。

**城郊村庄。**应控制农村建设规模及强度，不宜布置大型农村生活社区；重点突出与现代城市风貌相结合，加强村庄内部与外围郊野绿色开敞空间的渗透融合，形成城野交融、活力田园的特色风貌。

**田园村庄。**多呈现簇群点状并散落于丘陵区域，应强调建筑风貌与自然环境的协调与呼应，控制建筑高度，保护重要观山视廊与亲水通道，形成显山露水、彩色田园的特色风貌。

**山区村庄。**应强调对自然环境的尊重，强化对该村庄建筑体量控制，形成村景合一、山林互动的特色风貌。

## **第七章 区域协调**

## **第一节 重庆都市圈北部副中心经济增长极建设指引**

### **第114条 加快与重庆中心城区同城化发展**

抢抓同城融圈重大战略机遇，加强战略对接、政策衔接、功能链接，打造都市圈主导产业“配套园”、产业转移“承接园”、休闲度假“后花园”。以广安机场、西渝高铁建设为契机，推动一体化发展，构建百万人口组团城市骨架，显著提升广安中心城区能级。加快同城化发展进程，推动城镇建设相向发展、特色农业连片发展。协同推进基础设施、创新创业等，把前锋打造成产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化都市圈郊区新城。

### **第115条 建设都市圈北向综合交通枢纽**

**共建“轨道上的都市圈”。**加快推进西渝高铁建设，形成连通重庆、西北的客运通道。依托现状襄渝铁路，形成联通区域的货运大通道。

**共建高效畅达的高速公路。**保留绕城高速东环线，新建镇广高速，快速到达重庆渝北。

**共建便捷畅通的同城化快速路网。**加快建设南北向的广渝快速通道、前锋华蓥快速通道，连通渝邻快速通道、高滩-长寿快速通道，可快速到达重庆渝北、长寿等地。

**共建长江上游航运中心。**广安港是四川省“两核四翼多点”港口布局中“四翼”之一，强化广安港与重庆果园港、寸滩保税港合作，打造地区重要港口。

## **第116条 融入成渝地区世界级产业集群**

**打造重庆先进制造业集群配套基地。**围绕“再造一个前锋工业”目标，瞄准重庆制造业集群，推动智能家居等产业集群集链集约发展，打造10平方公里“西部轻工城”。加强装备制造业协作配套，推动能源建材产业绿色发展，形成“1+2”现代工业产业集群规模效应。调整优化园区规划，差异化建设生产性配套，完善生活配套服务，打造功能复合、职住平衡、服务完善、宜居宜业的产业社区。

**打造都市现代高效农业示范区。**协同打造都市圈绿色优质农产品生产基地、优质商品猪战略保障基地、优质蔬菜供给基地。高标准建设青花椒种质资源库，打造全国优质花椒种源基地。建设调味品产业集聚区，全面配套重庆火锅产业。提升广安青花椒、广安松针、巴农匠、蒲师傅菜籽油等品牌形象，打造一批产品硬、口碑好、销量高的“龙字号”农业区域品牌。完善冷链物流、直销配送体系，畅通优质农产品进入都市圈“最后一公里”。健全城乡融合发展机制，建成一批省级乡村振兴先进镇、示范村。

**打造重庆现代服务业功能外溢重要承接地。**着力推动服务业同先进制造业深度融合，围绕前锋优势产业，建成智能家居、轻纺服装和品牌鞋业展示交易中心，差异化建设一批专业市场，高标准打造“前锋客厅”。深度参与都市圈职业教育联盟建设，规划建设前锋产教融合职业教育园，争取高水平特色化职业院校在前锋设立分校，竣工投用广安技师学院，鼓励中职院校创建高职院校，建



成一批“厂中校、校中厂”合作示范基地、公共实训基地，打造都市圈北部副中心职业教育基地。加强与重庆商会对接合作，引进一批投资体量大、发展效益好的总部经济企业。完善全域商业体系和区镇村三级物流体系，打通快递进村“最后一公里”和农产品进城“最前一公里”，推动发展都市圈同城化即时配送、寄递服务。引培物流网络化运营龙头企业，发展嵌入式、仓配一体化、第三方综合等物流产业新模式新业态。繁荣一批城市商圈，挖掘消费潜力，提升消费能级，创建省级现代服务业集聚区、现代服务业强区。

### **第117条 共建巴蜀文化旅游走廊**

**全面融入巴蜀文化旅游走廊。**与区域协力打造大华蓑山生态康养旅游度假区、西部红色文化旅游融合发展示范区，打造都市圈康养旅游度假胜地，突出打造四方山康养旅游度假区，串联欢喜坪、奇幻谷、大良田园等景区景点，丰富医养健康、文化体验等细分业态，唱响“醉美四方山”“享森林氧吧”“饮富锶清泉”系列旅游品牌，打造精品环线，建成省级旅游度假区。用好萧家大院、“三线建设”工业遗址等红色资源，加强与重庆红色遗址互联，打造红色教育基地，融入都市圈红色文化体验线路。深度挖掘历史文化资源，积极推进广安大小良城与合川钓鱼城一同申遗。推进农旅融合，发展休闲农业、乡村旅游、民宿经济，打造“都市慢生活”乡村休闲旅游目的地。

### **第118条 生态共保，共同筑牢长江上游生态屏障**

**推进生态共治共保。**共同保护川东平行岭谷地区，联合开展华蓥山生态保护与修复，加强林地封育管护和林分改造，维护区域生物多样性。加强渠江、龙洞河等跨界河流的水污染共治共防；协同推进渠江生态保护修复，构建生态廊道。

## **第二节 强化省内合作，深入推进“五区共兴”**

### **第119条 加强与成都的协同共兴**

产业协作方面，巩固与成都行业协会合作关系，建立跨区域承接产业转移协调机制，主动承接智能家居、高端轻纺、品牌鞋业、精细化工、高端装备制造等产业转移。轻工产业方面，如加强与武侯区制鞋业、彭州市家纺行业、崇州市和新都区家居制造业的合作，与成都纺织高等专科学校、四川省纺织科学研究院、四川大学等高校建立产学研合作关系，提升本地特色纺织行业研发水平和产品技术含量；高端装备制造业方面，加强与中车成都、新筑股份、康尼、海康威视等轨道交通企业合作，融入成都轨道交通产业生态圈联盟。

深化农业领域合作，建立成都农批市场、餐饮连锁、大型商超、电商平台的直采基地，发展订单农业；加强与成都市农业科技创新服务平台的对接，积极争取前锋青花椒、广安松针茶叶等特色优势农产品申报认定为成都市服务全川农业科技创新联盟试验示范基地。深化旅游领域合作，共同打造精品线路、共同开展市场营销、共建旅游信息平台。

公共服务领域，加快构建与成都教育一体化发展机制，支持广安技师学院、世纪职校等扩大区域协作力度，争取与四川大学、成都理工大学等高校开展职教项目合作，共建产教融合创新发展示范基地。加强医疗卫生联动协作，争取与成都三甲医院构建异地就医协同合作关系，支持成都知名医疗机构在前锋建设分院和共建医联体、专科联盟。

深化与成都政府机关、企业院校沟通协作，广泛开展对标学习、干部交流任职、党建交流学习等活动。深化落实户籍、社保、就业、人才、治安等方面合作，推动金融、能源等跨行政区布局、建设和使用。

### **第120条 推动川东北经济区的协同共兴、设施共建、生态共保**

共同保护渠江等跨境河流，同步开展上下游水污染防治和水生态修复，共同建设流域生态廊道，开展跨区域联合巡河、联合执法。联合制定毗邻地区重点行业、重点污染源整治计划，协作推进汽车尾气、扬尘、散乱污等污染治理，建立区域生态环境监测、监控及事故应急平台。

加强与省内毗邻地区高速公路和城际快速通道联系。规划新建镇广高速北至达州；规划新建前锋-渠县快速通道、广安-大竹欧家快速通道等快速通道，通达达州渠县、大竹等地。

推进天然气勘探开发等领域合作，加强区域电源及电网建设，共建川东北一体化水网、能源网。深化区域防洪、森林防火等领域合作，加强救灾设施及物资共建共享，共建区域一体化救援圈。

统筹农业产业基地布局，联合打造川东平行岭谷优质绿色农业经济带、渠江流域特色种养殖产业带。共同建设成渝地区双城经济圈绿色农产品生产供给基地，建立面向成渝农批市场、餐饮连锁、大型商超、电商平台的直采基地，发展订单农业；协同推动农业科技创新，共建特色农业产业技术研发中心；共建农产品区域公用品牌，协同推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，增强农产品区域公用品牌影响力。

### **第三节 做强广安都市区**

#### **第121条 共建广安都市区**

推进前锋中心城区与广安主城区、岳池县城、华蓥城区一体化发展，构建广安都市区，形成一体化的发展格局，全面提升发展能级和综合竞争力。做大做强广安中心城区，提升中心城区能级，把中心城区建设成为有承载力、吸引力和带动力的经济文化中心，促进都市区错位互补，实现区域整体实力提升。

#### **第122条 共建都市区综合交通网络**

规划西渝高铁，保留襄渝铁路，提升前锋中心城区与广安东站、华蓥城区的轨道交通联系。利用绕城高速西环线、绕城高速东环

线，与沪蓉高速、广洪高速、兰海高速形成“广岳华前”一体化地区高速公路环线。前锋区与华蓥形成3条快速通道，其中提级S204，规划新增广渝快速通道、前锋-华蓥快速通道。提升G350为一级公路，完善S204、S316、S507、S510等普通省道网络。

### **第123条 统筹都市区重大基础设施建设**

构建“广岳华前”区域一体化供水系统，统筹建设广岳、广华、广前等区域供水联通管道，提升区域供水安全保障能力。统筹区域共用经开区危险废物处理中心、前锋危废处理中心等设施，共建“无废城市”。

### **第124条 协同保护生态环境**

统筹实施“三线一单”生态环境分区管控体系，完善政策管理和技术方法体系。建立横向生态保护补偿机制，搭建上下游联动、合作共治的政策平台。维护渠江水生生物多样性。协同治理城镇水污染，推动流域污水处理设施提质增效。