

广安市前锋区人民政府公报

GUANG AN SHI QIAN FENG QU
REN MIN ZHENG FU GONG BAO

广安市前锋区人民政府公报

2025.3

（总第 3 期）

传达政令 宣传政策 公开政务 指导工作 服务社会

（季刊）

2025年 第3期

（总第3期）

2025年10月31日出版

主管单位 广安市前锋区人民政府

主办单位 广安市前锋区人民政府办公室

编委会主任 禹向平

编委会副主任 张馨予

编　　审 陈　建

责任编辑 张　剑

编　　校 丰亚飞

地　　址 广安市前锋区弘前大道344号

电　　话 0826—2889023

邮政编码 638019

目　录

区政府文件

02 广安市前锋区人民政府关于印发《广安市前锋区国土空间总体规划（2021—2035年）》的通知

（前府发〔2025〕11号）

区政府办公室文件

38 广安市前锋区人民政府办公室关于动态调整行政许可事项清单的函

（前府办函〔2025〕12号）

39 广安市前锋区人民政府办公室关于印发《广安市前锋区行政事业性国有资产管理办法》的通知

（前府办发〔2025〕13号）

人事任免

43 广安市前锋区人民政府关于任免王川东等职务的通知

（前府发〔2025〕12号）

45 广安市前锋区人民政府关于任免姜亮等职务的通知

（前府发〔2025〕14号）

广安市前锋区人民政府公报

广安市前锋区人民政府
关于印发《广安市前锋区国土空间总体规划（2021—2035年）》的通知

前府发〔2025〕11号

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区级各部门：

《广安市前锋区国土空间总体规划（2021—2035年）》已经四川省人民政府批复同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

广安市前锋区人民政府

2025年7月9日

（此文有删减）

广安市前锋区人民政府公报

广安市前锋区国土空间总体规划
（2021—2035 年）

目　录

前　言……5
第一部分　现状与形势……5
第一章　基础条件……5
第一节　全域基础条件……5
第二节　中心城区基础条件……5
第二章　主要问题……6
第一节　全域……6
第二节　中心城区……6
第三章　机遇与挑战……7
第一节　面临机遇……7
第二节　主要挑战……7
第二部分　战略与目标……8
第一章　思路目标……8
第一节　指导思想……8
第二节　基本原则……8
第三节　总体定位……9
第四节　城市性质……10
第五节　目标指标……10
第二章　空间战略……10
第三部分　全域规划……11
第一章　国土空间总体格局……11
第一节　底线管控……11
第二节　主体功能区细化……12
第三节　国土空间总体格局……12
第四节　规划分区……13
第二章　农业空间……13
第一节　耕地保护及恢复……13
第二节　农产品生产空间……13
第三节　乡村振兴……14
第四节　其他农用地安排……15
第五节　土地综合整治……16
第三章　生态空间……16
第一节　森林生态系统……16
第二节　水域生态系统……17
第三节　生物多样性保护……17
第四节　生态修复……17
第四章　城镇空间……18
第一节　城镇体系……18
第二节　产城融合发展……18
第三节　建设用地集约利用……19
第四节　城乡公共服务设施配置……19
第五章　安全底线……20
第一节　水资源安全……20
第二节　能源资源安全……20
第三节　矿产资源安全……20
第四节　综合防灾体系……21
第六章　支撑体系……22

广安市前锋区人民政府公报

第一节 综合交通……22
第二节 水利基础设施……23
第三节 给排水设施……23
第四节 能源设施……23
第五节 环保环卫设施……23
第六节 通信网络设施……23
第七章 魅力空间……24
第一节 自然和文化遗产保护……24
第二节 魅力空间组织和展示……24
第三节 城乡特色风貌……25
第八章 区域协调……25
第一节 重庆都市圈北部副中心经济增长极建设指引……25
第二节 省内合作，深入推进“五区共兴”……26
第三节 强化广安都市区层面多领域协调……27
第四节 域内协调……27
第四部分 中心城区规划……28
第一章 城市规模……28
第二章 空间结构……28
第一节 前锋区中心城区空间发展方向…28
第二节 前锋区中心城区空间结构……28
第三章 用地布局……28
第一节 居住用地……28
第二节 公共服务中心体系……29
第三节 公共管理与公共服务用地规划…29
第四节 商业服务业用地……29
第五节 工业和仓储用地……29
第六节 绿地与开敞空间结构……30
第四章 空间品质……30
第一节 历史文化保护利用……30
第二节 城市特色风貌指引……30
第三节 有序推进城市更新……31
第五章 交通体系… ……32
第六章 地下空间……32
第七章 市政设施……33
第八章 综合防灾……33
第九章 “四线”管控……34
第五部分 实施保障……35
第一章 规划传导……35
第二章 近期行动……35
第三章 政策机制……35
第四章 实施监督……36
第一节 实施规划管理全生命周期管理…36
第二节 国土空间规划信息化管理……37

广安市前锋区人民政府公报

前　言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对一定区域国土空间保护开发在空间和时间上作出的安排。按照党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，依据《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》，前锋区对新时代全域的国土空间保护开发工作进行整体谋划，编制《广安市前锋区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对规划期内前锋区全域范围国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类保护开发活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

《规划》基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

《规划》范围为前锋区全域，由前锋区本级、广安经济技术开发区、广安（深圳）产业园三大功能板块共同组成，国土面积共计505.59平方千米。中心城区国土空间总面积为47.42平方千米，范围为中心城区城镇开发边界所围合的区域，包括现状建成区与规划扩展区。

第一部分　现状与形势

第一章　基础条件

第一节　全域基础条件

前锋区位于四川省广安市中部，地处华蓥山中段西侧、长江二级支流渠江东岸。西北靠广安市广安区与达州市渠县，南连华蓥市与邻水县，东邻达州市大竹县。前锋区处于四川盆地盆底与盆周山地之间的过渡地带，总体地势东高西低，地质稳定。其中东部华蓥山最高，最高海拔1123米，观塘镇南部地区次之，西部渠江地区最低，最低海拔199米。西侧整体地势较为平坦，坡度小于10%的区域占全域的54%，属于浅丘地貌。前锋区东侧是四川盆地底部的高峰区，山峦重叠，深切沟谷发育，呈现“一山一槽二岭”地貌。

2013年2月，经国务院批准、省政府批复设立前锋区。全区辖4个街道、8个镇，分别为奎阁街道、大佛寺街道、龙塘街道、新桥街道、护安镇、虎城镇、观塘镇、代市镇、观阁镇、广兴镇、桂兴镇、龙滩镇。

目前，全域具有前锋工业园区、前锋商贸物流园区、广安经济技术开发区、广安（深圳）产业园等产业平台。

第二节　中心城区基础条件

前锋区中心城区位于渠江东岸，华蓥山西侧，属川中红层丘陵区。地形由渠江向东侧逐渐升高，中心城区主要位于渠江沿江低洼的浅丘平坝区和低丘区，中部分布部分中丘，东部分布打纸岩等低山。

根据前锋区地质灾害风险调查评价结果，前锋区中心城区地质灾害高危险区

主要零星分布于大佛寺街道、龙塘街道、奎阁街道的深丘、陡坡区域以及渠江沿岸的部分道路处。前锋区中心城区范围内无地质灾害高风险区。

2000 年后，广安城市开始跨越渠江向东拓展。2003 年 5 月，广安经济技术开发区开始规划建设奎阁园区，2006 年规划建设广安新桥化工园区。2010 年 6 月，经国务院正式批准，广安经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区。2013 年 2 月，前锋区设立，推动前锋城区快速发展建设。2016 年 9 月，基于深圳市与广安市政府对口合作框架协议，广安（深圳）产业园落地奎阁园区，承接高端装备制造、智能电子、装配式建筑等产业。至今，前锋区中心城区已经形成奎阁片区和前锋—新桥片区两大片区的空间格局。

第二章 主要问题

第一节 全域

耕地资源利用程度不高。耕地资源开发利用程度低，破碎化程度较高。前锋区土地垦殖率低于广安市平均水平，仍有较大提升空间。同时，耕地复种指数低于省市平均水平。全域耕地主要分布在西部，东南部耕地分布较为分散，集中连片程度不高，耕地破碎化程度显著。

重要生态空间局部受损。城镇环境基础设施存在短板，部分主要湖库水质无法稳定达标，廖家河等支流水系局部河段水环境、水生态问题突出。矿产开发对华蓥山部分林地造成破坏，水源涵养功能受损、水土流失加剧，野生动植物物种数量减少。渠江水生生物栖息地受人类活动干扰，特有鱼类种群减少。

城镇化发展“人地失调”。人均城镇建设用地过高，根据 2020 年度国土变更调查数据，前锋区人均城镇建设用地达到 222.77 平方米，远超国家相关用地标准。由于前锋区是广安市中心城区主要的工业集聚片区，多年建设以来，工业化进程大大快于城镇化。城市建设围绕广安新桥化工园区、前锋工业园展开，导致城市服务功能建设滞后。此外前锋区存在大量就业人口选择在广安主城区居住，也导致前锋区人均城镇建设用地过高。

城乡空间品质不优。中心城区功能能级与服务水平不足，与广安区以及川东北地区中心城市存在一定差距，对高端发展要素的吸引集聚能力受到制约。乡镇以及农村地区人居环境有了大幅度提升，但仍存在基础设施薄弱，教育、医疗、养老等基本公共服务供给不足，文娱生活不丰富等问题，距离农村居民期待的美好生活仍有差距。

魅力空间资源转化不足。前锋区为区域文化旅游廊道的重要组成部分，但开发利用程度不高。多年来建设主要以工业发展为主，现状景点开发相对滞后，主要体现在华蓥山等核心景区吸引力不足，服务体验类项目少；旅游开发以区县、私人企业为主，未能形成统筹谋划；旅游服务配套滞后，对外交通不畅等。

第二节 中心城区

产城空间散乱。受历史演进、自然地

广安市前锋区人民政府公报

形以及管理模式等因素影响，前锋区中心城区建设四向拓展，空间散乱、功能无序，发展方向和产城关系有待进一步明确。

功能能级不足。立足建设重庆都市圈北部副中心要求，前锋区中心城区产业层次偏低，公共服务供给不优，面向区域的创新孵化和协同产业空间预留不足，在重庆都市圈以及川东北地区的比较优势不突出。

魅力品质欠佳。前锋区中心城区局部山体受城市建设占用，渠江、打纸岩等特色山水景观品质欠佳，尚未转化为城市高价值魅力资源。

风险隐患突出。前锋区中心城区主要存在洪涝灾害风险和城市危险源威胁。广安新桥化工园区和前锋商贸物流园区内现状存在众多危险化学品重大危险源，如发生火灾、爆炸、有毒气体泄漏等事故易造成重大人员伤亡和财产损失。

第三章 机遇与挑战

第一节 面临机遇

战略位势提升。在“双循环”发展的背景下，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家政策相继出台，有利因素叠加。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》提出“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区”。《重庆都市圈发展规划》提出“支持广安市加快与重庆中心城区同城化发展，着力打造重庆都市圈北部副中心”。前锋区的战略位势将全面提升。

发展动能增强。广安（深圳）产业园成为支撑川粤合作的重大平台，获评“2017 四川‘走出去’开放前沿区”，已引进比亚迪、启迪之星、深圳能源、川能智网、超聚电池、基蛋生物、坤兴科技等一批高端产业项目和知名企业。区域交通基础设施建设有序推进，西渝高铁的建设、远期预留重庆渝北至广安铁路将提升前锋区对外联系水平。在重大交通基础设施建设、区域协作平台建设等因素共同推动下，前锋区发展动能显著提升。

生态示范引领。前锋区是长江上游重要的生态屏障和生态保护区之一，是嘉陵江流域国家生态文明先行示范区。在生态文明时代，前锋区需要更加重视生态建设和绿色发展，转变发展思路和发展方式，更为严格地保护生态环境，加强生态修复，为区域提供更多优质的生态空间和产品。

品质需求提升。前锋区是广安市中心城区的重要组成部分，广安市要求提升中心城区发展能级，建设川渝地区高品质生活宜居地。前锋区产业优势明显，发展潜力突出，城市吸引力正在逐渐提升，外出人口回流趋势明显。步入新发展阶段，城乡居民对美好生活的向往和需求不断提高，建设更高品质的生产、生活和生态空间，全面提升城乡建设品质势在必行。

第二节 主要挑战

受国际国内发展形势和人口、灾害、气候等因素的影响，国土空间保护开发面临一系列不确定因素，需要做好应对各种

潜在风险的准备。

灾害风险挑战。在全球气候变暖大背景下，极端降水、高温热浪、干旱等极端气候灾害频次及强度增加，华蓥山等地灾问题更加突出，渠江和芦溪河沿岸低洼地区洪涝风险增加，城市及农业水资源、能源保供压力增大。

人口变化。随着农村人口流向城镇，大量农村居民点面临规模收缩的风险。随着人口老龄化少子化程度加深，老年服务设施和空间适老化改造需求将大幅增长，城乡公共服务设施的空间布局面临深度调整。城镇人口经济集聚也带来了较大的公共卫生风险。

粮食安全。今后一个时期全球粮食需求还会持续增加，中长期供求仍呈紧平衡状态。但随着农村劳动力流失，农业生产方式变革困难，粮食等农产品供给数量及质量无法快速提升，同时农业园区生产设施建设和村庄新产业新业态发展均面临占用耕地的情况。粮食安全重任为前锋区合理布局农业空间提出了更高要求。

第二部分 战略与目标

第一章 思路目标

第一节 指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实四川省第十二次党代会和省委十二届二次、三次、四次全会系列部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，全面落实“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，基于资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，合理布局生态空间、农业空间和城镇空间，科学配置各类资源要素，健全规划实施与传导体系，提升国土空间治理现代化水平，为全面建成川渝合作示范区提供有力支撑和坚实保障。

第二节 基本原则

坚守底线、安全发展。统筹划定“三区三线”，守住粮食安全和生态安全底线。科学划定灾害风险区，合理安排生产生活空间，确保城乡人居环境安全。加强对水资源管控，为落实国省发展战略、推动资源有序开发、高效利用创造条件。

节约集约、绿色低碳。坚定践行绿水青山就是金山银山理念，加强流域生态保护，促进人与自然和谐共生。加快发展方式绿色转型，统筹推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整优化，严格实施资源总量和强度管控，巩固提升生态系统碳汇能力，有力有序推进碳达峰碳中和。实施全面节约战略，着力推进高质量发展，严格各类资源节约集约利用，提高资源利用效率，构建资源循环利用体系。

人民至上、品质主导。坚持以人民为中心的发展思想，强化设施配套和公共空间供给，改善城乡人居环境，完善城乡生活圈，促进城乡发展由外延扩张向内涵提

升转变，推动形成绿色生产生活方式，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全域统筹、城乡融合。统筹优化全域国土空间，实现国土空间全域覆盖、全要素管控。紧扣自然资源禀赋和发展基础，加快推进“四化同步、城乡融合”发展，实施乡村振兴战略，促进城乡要素合理流动，实现城乡基本公共服务和基础设施服务均等化。

系统思维、战略引领。深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略，坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，突出系统思维，按照“问题—目标—战略—布局—机制”的逻辑，针对性地制定规划方案，确保规划能用、管用、好用。

保护文化、彰显魅力。尊重自然地理格局，发掘历史文化和自然景观资源禀赋，发挥比较优势，保护和传承红色文化，彰显山水生态资源魅力，塑造特色城乡风貌。

第三节 总体定位

重庆都市圈北部副中心经济增长极。扎实推进各领域同城共建，不断增强经济承载力和发展支撑力，全面融入重庆都市圈，建设重庆都市圈北部副中心经济增长极。以西渝高铁等重大区域基础设施建设为契机，加快同城化发展进程，显著提升前锋区中心城区能级，推动城镇建设相向发展、特色农业连片发展。加强区域协调联动，促进化工产业与轻工服装产业链条协同互补。全面融入成渝地区大宗物流集散网络，打造物流集聚区和大宗物流集散基地。统筹发展和安全，推进社会治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

先进制造产城融合发展区。深度融入成渝地区双城经济圈现代化产业体系，建设成渝地区先进制造业集群配套基地。推动智能家居、绿色化工、装备制造等产业集群与重庆联通联动产业链、创新链、人才链。合理布局生产生活生态空间，充分利用渠江、华蓥山等生态资源禀赋，优化前锋—新桥片区、奎阁片区及各乡镇的生产生活空间，促进产城景和谐统一。以产业发展推动城市建设，提升城市能级，差异化建设生产性配套，完善生活性配套，打造功能复合、职住平衡、服务完善、宜居宜业的产城融合发展区。

成渝地区重要康养旅游目的地。前锋雄山秀水、文脉深厚、资源富集，依托华蓥山富锶康养及渠江优势做响全域旅游，因地制宜发展休闲度假、健康养老等产业，打造独具特色的成渝地区重要康养旅游目的地。发挥与重庆山水相依、人文相亲、经济相融的天然地缘优势，建成重庆都市“后花园”。统筹山水林田湖草整体保护、系统修复和综合治理，保护渠江流域水生境，增强水生生物多样性，加强华蓥山的生态保护和管控。

山水田园宜居公园城市。大力推进小城大美公园城市建设，加快已建城区环境提升和新建地区拓展建设，推进“一屏一

脉一苑、两主六辅多星多廊”的公园绿地系统建设。抢抓机遇，积极融入全市海绵城市建设大局，推进前锋区海绵城市建设工作。加快美丽宜居宜业宜游城市建设，丰富教育、医疗、养老等优质公共服务供给，打造高品质生活社区，提升人居环境质量、完善城市功能、增强城市活力。

第四节 城市性质

前锋区是重庆都市圈现代化绿色产业城、山清水秀的高品质宜居城市。

第五节 目标指标

到2025年，高标准建成美丽公园城市，人与自然关系日趋和谐，基本建成成渝地区双城经济圈建设示范区。经济承载力和发展支撑力不断增强，与重庆中心城区同城化发展格局基本成型。实现重庆都市圈北部战略支点、重庆都市圈北向交通节点、重庆都市圈产业协作基地、重庆都市圈康养旅游胜地、重庆都市圈投资兴业福地5大功能目标。化工安全管理水平显著提升，建成产城相融、职住平衡的美丽公园城市，生态、粮食和人居安全保障能力显著增强。以落实国土空间发展目标为导向，构建面向2025年的指标体系。

到2035年，基本实现社会主义现代化，高品质美丽国土全面形成，建成重庆都市圈北部副中心经济增长极、先进制造产城融合发展区、成渝地区重要康养旅游目的地、山水田园宜居公园城市。经济实力、创新水平大幅跃升，先进制造业集群成为高质量发展核心支撑，公共服务均等化基本实现。国土保护开发格局得到全面优化，“一山一水”生态廊道魅力充分彰显，生态文明发展水平达到新高度。与重庆中心城区、岳广华实现一体化发展，区域性中心城区地位更加彰显。以落实国土空间发展目标为导向，构建面向2035年的指标体系。

到2050年，形成富强、民主、文明、和谐、美丽的国土空间。

第二章 空间战略

同城融圈，多维合作。深度融入重庆都市圈，实现前锋产业高质量发展。顺应重庆都市圈的圈层式网络化趋势，着力培育专业化战略支点功能，加快与重庆中心城区的同城化进程。落实合广长协同发展示范区发展要求，建设成渝地区先进制造业高水平协作配套区、重庆中心城区非核心功能疏解承接地。向东联动长三角、珠三角，向北联动京津，成为国内投资进入重庆都市圈和成渝地区双城经济圈、参与西部大开发的桥头堡。

耕保优先，保量提质。重点保护渠江、龙滩河、芦溪河流域、华蓥山槽谷地区连片优质耕地，实现耕地应保尽保，遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。采用建设高标准农田的方式，对现有耕地进行整理，进一步提高耕地的质量和连片度。

筑牢屏障，修复生态。坚持人与自然和谐共生，做好生态要素管理保护。严守生态保护红线，全面开展华蓥山林地保育，筑牢华蓥山生态屏障；提升渠江流域水生态水平，强化水产种质保护；治理支流、湖库水环境污染，提升水环境质量

水平。

聚力强心，产业支撑。提升前锋区中心城区发展能级，优化前锋区、广安经济技术开发区空间布局，把前锋片区打造为产城融合示范区，把广安新桥化工园区打造为绿色能源化工基地，把奎阁片区打造成为中心城区重要城市组团和高端制造业集聚区。前锋要强化与重庆中心城区功能配套和产业协作，加速汇聚产业和人口，有效缓解城镇化发展“人地失调”的问题。培育壮大新的经济增长点，加快提升前锋区中心城区发展能级。

品质主导，优镇兴乡。通过优化城乡布局，补齐民生短板，在全面脱贫和全面小康的基础上，进一步提升城乡服务水平和人居环境品质。补足医疗、文化、教育与科研等公共服务设施短板，构建“社区生活圈”，提升城市活力。加强历史文化保护和传承，彰显地域文化特色。打造文化彰显、江湾多彩、交通便利、配套完备的渠江魅力景观廊道。打通生态价值转化通道，整体谋划华蓥山旅游品牌。

安全韧性、绿色高效。严守城市安全底线，合理优化城市空间布局，避让洪涝、地质灾害风险区，强化新桥化工园区危险源事故风险应对，构建新时代的综合性、全方位、系统化的综合防灾减灾体系。响应低碳、智慧、可靠等新要求，完善基础设施系统化、网络化布局，推动资源能源供应多元化，加强新型基础设施建设，构建现代化基础设施体系。

第三部分 全域规划

第一章 国土空间总体格局

第一节 底线管控

耕地保护目标和永久基本农田。至2035年，确保全域耕地保护目标任务不低于140.32平方千米（21.05万亩），占全域面积比例约27.75%。至2035年，全域划定永久基本农田保护面积不低于116.82平方千米（17.52万亩），占全域面积的23.11%。严格依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国基本农田保护条例》等相关法律法规管控。

生态保护红线。至2035年，全域划定生态保护红线面积0.68平方千米，占全域面积的0.13%。严格依据生态保护红线管控要求进行管控。

城镇开发边界。到2035年，全域划定城镇开发边界面积53.00平方千米，占全域面积的10.48%。其中前锋区本级24.37平方千米、广安经济技术开发区28.63平方千米。严格依据城镇开发边界管控要求进行管控。

水资源利用上限。落实最严格水资源管理制度，加强用水总量及强度双控，持续强化各领域节水管理，建设节水型社会。至2035年，全域用水总量不超过上级下达指标，万元地区生产总值用水量符合上级下达指标要求。

能源消耗总量控制。2035年可再生能源消费占比满足上级要求，单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放量满足上级下达指标要求，力争在2030年前实现碳达峰。

地质灾害防控线。城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于地质灾害防控线外，确实无法避让的，需进一步开展地质灾害危险性评估，并按照评估结论落实相应地灾防治措施。

洪涝风险控制线。将全域范围内行洪排涝通道、蓄洪水库、调蓄湖、河湖湿地等划入洪涝风险控制线。

矿产资源开发控制线。加强矿产资源开发利用和保护，合理确定开发强度，严格划定规划开采区。加快绿色矿山建设，加强矿山生态的保护与修复，保护地质环境，防治地质灾害，加强水土保持、植被恢复和土地复垦。

历史文化保护线。统筹划定历史文化保护线。将全域各级文物保护单位、历史建筑保护范围和建设控制地带纳入历史文化保护线；传统村落等历史文化保护线在下位国土空间总体规划、相关专项规划和详细规划中划定落实。

第二节 主体功能区细化

深入实施主体功能区战略。落实四川省国土空间规划对前锋区国家级城镇化地区的主体功能定位要求，并叠加能源资源富集区。落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》以乡镇行政区为单元细化的主体功能区布局。

巩固农产品主产区格局。落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》划定全域3个乡镇农产品主产区的布局，是保障国家粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴战略、现代化农业建设的重点区域。

优化城镇化地区格局。落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》划定全域9个乡镇（街道）为城镇化地区的布局，重点优化城镇空间布局，完善城镇功能，提升城镇品质，增强城镇人口和经济承载力。

落实能源资源富集区和历史文化资源富集区。在农产品主产区、城镇化地区基础上，落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的6个乡镇（街道）为能源资源富集区。

第三节 国土空间总体格局

落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》“一极一区两翼、三带两廊三片”市域空间总体格局，根据“三区三线”划定成果和主体功能区布局，推动形成前锋区“两片多点、一屏一廊、两轴两区”空间总体格局。

以“两片多点”为主体夯实农业安全格局。立足于《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》“三片”农业生产格局，前锋区属于中部渠江流域粮经综合农业片区，在突出“沿渠江集中打造优质粮油种植和生猪养殖基地，在前锋区东部集中种植青花椒、茶叶等优势特色经济作物”的总体要求下，将全域空间分为两个特色农业发展片区和打造多个现代农业园区。

构筑“一屏一廊”的生态安全格局。立足《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》“三带、两廊”生态安全格

局，前锋区应全面提升华蓥山生态保护功能，加强渠江生态廊道保护修复，构建“一屏、一廊”的全域生态系统保护格局，统筹保护各类生态要素，提升生态系统原真性、完整性、系统性。

以“两轴两区”为重点优化城镇空间格局。落实推动《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》中以广安都市区为重点的城镇化空间建设，顺应自然地理格局，结合城镇发展态势，依托重要交通走廊，打造广前城镇特色发展轴、前华区域发展轴两条联系区域的城镇发展轴。广前城镇特色发展轴重点依托港前大道，打造联系广安主城区的城镇发展走廊。前华区域发展轴依托新能源大道，打造联系华蓥市的区域发展走廊。

第四节 规划分区

将全域国土空间划分为农田保护区、乡村发展区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、矿产能源发展区六种规划分区。农田保护区为永久基本农田需严格保护的区域。乡村发展区为满足农林牧渔等农业发展的区域，主要是指以农业生产发展为主要利用功能导向的一般农业区、以规模化林业生产为主要利用功能导向的林业发展区。生态保护区为生态保护红线集中划定的区域。生态控制区为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。城镇发展区为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。矿产能源发展区为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，主要包括规划勘查区块和规划开采区块。

第二章 农业空间

第一节 耕地保护及恢复

实施严格耕地保护制度。全面推行“田长制”，推动实现区、乡（镇）、村三级联动全覆盖的耕地保护网络化监管。落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，严格执行土地利用年度计划，采取措施，确保行政区域内耕地总量不减少、质量不降低，严格管理，保护、开发土地资源，制止非法占用土地的行为。

实施耕地恢复计划。加强耕地用途管制，严格落实耕地利用优先序，落实上级下达耕地恢复目标任务，分阶段实施耕地恢复计划，确保耕地净流入。

改善耕地生态。完善华蓥山西部槽谷地区农田排灌系统，修建田间道路工程，实施坡改梯田块合并，建设生态沟渠，构建农田绿色生态系统。在高标准农田建设区积极发展高效生态农业，示范推广高效生态农业模式，推行农业清洁生产，合理使用农药和化肥，推广畜禽养殖废弃物的减量化，减轻土壤污染，改善农业与农村生态环境条件。

第二节 农产品生产空间

构建粮油、青花椒等特色产业现代农业生产空间。以规模化、集约化、产业化、特色化为发展方向，结合区位条件、自然地理和资源禀赋，着力构建以粮油为主导，青花椒为特色的产业体系。同步发展

茶叶、水果、草食畜禽等优势特色产业，建设特色突出、优势明显、集中连片、效益显著的现代农业产业基地。

中西部优质粮经畜种养农业片区。重点推动粮食产业高质量发展，保障重要农产品有效供给。中西部优质粮经畜种养农业片区包括护安镇、奎阁街道、观塘镇、代市镇、虎城镇、龙塘街道、大佛寺街道、新桥街道、观阁镇、广兴镇。按照“以粮为主，集中发展”的思路，围绕特色优势农业产业，统筹推动现代农业园区发展，推广综合种养模式，耕作条件相对良好的代市镇、观塘镇等乡镇，开展粮油生产，稳步提高粮油产量。在保障粮油生产的基础上，稳定广安青花椒种植面积，推动生猪规模化发展。

东部特色经果种养农业片区。重点稳步发展茶叶、青花椒产业提质增效，推动康养旅游融合发展。东部特色经果种养发展区包括桂兴镇、龙滩镇。坚持“以农促旅，以旅兴农”的思路，围绕特色优势农业产业，统筹推动现代农业园区发展，推广立体农业循环模式。该片区以山地地形为主，适应种植茶叶、青花椒、柑橘、李、梨等经济作物，适度发展生猪、家禽等农业产业。依托华蓥山良好的自然生态环境，推动以红色文化、茶文化、竹文化等为主题的农文旅融合发展。

第三节 乡村振兴

推进乡村国土空间规划编制。以片区为单元统筹优化乡村发展格局，强化中心镇村引领带动作用。全域划分为5个乡镇级片区，打造3个中心镇，5个乡镇级片区分别为代市农经旅融合片区、前锋化工轻工产业集聚发展城市片区、观阁优质粮油发展片区、前锋华蓥山康养旅游片区、广安深广合作产城融合城市片区。3个中心镇分别为代市镇、观阁镇、桂兴镇。

推动城乡融合发展。按照“农旅融合、产城赋能”的整体思路，充分发挥自然及人文旅游资源优势，将农业资源、山水资源及人文资源有机结合，打造农产品加工、农旅融合片区及生态康养三大产业互促板块，并与中心城区形成产业协同、功能互补的发展态势。农产品加工与物流片区整合中心城区农产品加工制造与物流仓储功能，以周边乡镇的优质农产品为原料，联动农产品批发、商品交易市场、物流仓储中心等专业市场，重点打造前锋商贸物流园区等项目。农旅融合片区结合高标准农田的打造与土地治理，大力发展优质粮油果蔬，推动该片区的农业生产水平与质量提升，并为城区提供多样化、绿色化农副产品。依托片区农业及文旅资源，完善基础设施，沿主要交通线路打造农业景观，发展具有地方特色的文化创意及民俗体验。生态康养旅游片区位于川东北经济区渠江生态城镇发展带，依托华蓥山、樱花湖等自然及人文资源，发展红色研学、康养服务、休闲度假、户外运动、特色民宿，为城区居民提供养生康体与自然野趣的场所。

提升农村住宅节约集约利用水平。结合乡村振兴行动，推进村级国土空间规

划，实施城乡建设用地增减挂钩，引导村庄用地减量化发展。新建、改（扩）建的宅基地（包括住房、附属用房和庭院等用地）面积标准依据上级下达指标确定。遵循节约集约原则，鼓励有序开展全域乡村闲置集体建设用地等土地综合整治，结合村民意愿，开展分散居民点拆并整治，逐步腾退闲置宅基地和废弃宅基地，促进农村建设用地集约利用。重点腾退电力廊道、地质灾害隐患点及危险区、饮用水源地控制范围内的宅基地，尽量避免铁路、过境公路、高压输电线路穿越，优化调整村庄各类用地布局，有序推动农村居民点减量、提质、增效。

保障乡村新产业新业态建设用地需求。合理保障农产品生产加工流通、农村基础设施、公共服务设施、农村休闲观光旅游、电子商务、农村新产业新业态等农村一二三产业融合发展的用地需求。在乡镇规划和村庄规划中，充分预留集体经营性建设用地需求，明确用地性质和开发强度等要求，为乡村振兴中农村集体经营性建设用地入市提供基础条件。

分类优化村庄建设发展。科学合理优化村庄发展布局，将现有村庄分为集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四种类型，差异化推进村庄建设。

全面整治提升人居环境。以污水、垃圾、厕所为主攻方向，合理布置乡村生活污水处理设施和污水管网，开展农村黑臭水体清理整治，提升生活污水处理能力。合理布局垃圾集中收集点和转运设施用地，加快垃圾清理和垃圾处理效率。积极推进农村“厕所革命”，对于平坝浅丘地区或城市近郊的农户，进行厕所更新改造。提升乡村用水、用电保障水平。提升农房建设水平，补齐基础设施短板，统筹推进人居环境整治，提升乡村风貌。

第四节 其他农用地安排

因地制宜发展园地。立足于行业发展趋势和相关农产品市场需求变化，结合不适宜园地以及中低产园地的改造和管理，进一步优化园地种植结构，实现园地优化布局。引导园地布局逐步向条件适宜的丘陵、荒坡地集中，提升园地聚集程度，提高园地利用效率，促进园地规模化集约化利用。

分类保护林地。加强对公益林、天然林的保护和管理，严禁各类建设和土地开发盲目占用林地。对于确需占用林地的情况，可将部分坡度大于 25 度的零星低效园地通过植树造林调整为林地，稳定林地面积。对低效林地改良提升，重新植树造林提高林地经济和生态效益。

合理开发宜耕草地。适度开发宜耕草地补充为耕地。将坡度大于 25 度的不宜耕草地通过植树造林等有效措施转化为林地。

有效保护湿地。加强对渠江流域沿岸湿地生态保护，严禁擅自围垦占用湿地，适度增加湿地面积。明确各类湿地边界范围，划定湿地保护线，坚决制止一切侵占湿地行为。

优化农业设施建设布局。全面落实乡

村振兴战略，推动农业设施建设，结合现代农业产业发展需要，增加农业设施建设用地。种植设施建设用地及养殖设施建设用地应尽量利用荒山、荒沟、荒丘、荒滩等用地。

第五节 土地综合整治

土地综合整治目标。科学合理实施土地整治项目，实施高标准农田建设、农田水利修建、土地平整、耕地后备资源开发，优化国土空间布局、增加有效耕地面积、提升耕地质量、改善农业生产条件与生态环境，实现土地资源节约集约利用，推进全域经济社会高质量发展。

土地综合整治重点区域。在渠江沿岸的代市镇、护安镇、观塘镇等乡镇实施高标准农田建设，促进土地规模化利用，建设稳产高产农田；在位于华蓥山的桂兴镇、龙滩镇开展土地综合整治，实施坡改梯、田块合并，修建蓄水池，整治山坪塘，推进城乡建设用地增减挂钩，改善农村居住条件，盘活村庄闲置低效建设用地；在代市镇、桂兴镇、龙滩镇等乡镇实施耕地后备资源开发，工矿废弃用地复垦，逐步实现耕地面积增加，改善耕种条件，提高土地产出效率。

土地综合整治重大工程。高标准农田建设工程。通过在渠江沿岸及耕地破碎度小，面积多的区域通过实施田型调整、蓄水池、生产路、机耕路、整治山坪塘等建设工程，开展改良土壤、培肥地力、监测耕地质量、推广科技、“五良”配套等提质改造工程，建设稳产高产农田。农用地整治工程，通过实施土地整理、水土流失综合治理项目，开展农村田、水、路、林、村综合整治，增加耕地面积，改善耕作条件，提高耕地质量。按照“宜林则林、宜园则园、宜耕则耕”的原则统筹推进低效园地草地整理，优化土地利用结构。农村建设用地整治工程，通过开展城乡建设用地增减挂钩，整治低效闲置建设用地，整合农村建设用地，开展土地复垦，增加有效耕地面积和城镇建设用地供给，推动土地利用节约集约。耕地后备资源开发利用工程，重点开展耕地开发与恢复。推动工矿废弃地复耕复垦，挖掘耕地后备资源潜力，增加耕地面积。

第三章 生态空间

第一节 森林生态系统

明确林地资源保护目标。至 2035 年，林地面积和森林覆盖率依据上级下达指标确定。

保育公益林和天然林。加大龙滩镇、桂兴镇、护安镇等乡镇公益林和天然林的保护。实行天然林全面保护制度，巩固退耕还林成果，严格限制天然林采伐，加强天然林管护能力建设；实施森林生态效益补偿制度，符合条件的天然林逐步纳入公益林管理，落实补偿资金和管护要求，积极推进天然林和公益林并轨管理。

优化林地空间布局。规划造林绿化空间主要分布于华蓥山南部和护安镇、虎城镇等乡镇。在华蓥山和渠江流域等地区，通过人工造林、低效林改造、种植结构调整等措施优化林地结构。通过林分改造，

提高针阔混交和常绿阔叶林比重，提高林分质量，构建区域生态屏障体系。禁止使用林地建造坟墓。大中型矿山和经营性建设项目涉及使用林地的，应限制使用林地规模，不宜过大。

针对性保护古树名木。重点保护黄葛树、梨树、皂荚树等古树名木。对长势衰弱的古树名木，要通过地上环境综合治理、地下土壤改良、有害生物防治等措施，逐步恢复其长势。

第二节 水域生态系统

保护优化水域空间。加强水域管理和保护，加快推进流域面积50平方千米以下有管理任务河道的管理范围划定。禁止在河湖管理范围内建设妨碍行洪的建（构）筑物，水利工程及附属设施、基础设施等项目确需占用河湖管理范围的，需依法报批并落实补偿或补救措施。严格管控河湖管理范围采砂、采土、垦荒等活动，不得种植阻碍行洪的林木和高秆作物，具体管控要求以河道管理部门规定为准。

加强河湖岸线保护利用。落实渠江和各级支流岸线保护利用规划要求，加强河湖岸线空间管控。强化岸线分区管理和用途管控，统筹推动流域面积1000平方千米以下岸线规划编制工作，推动渠江岸线保护和利用规划全面完成并逐步实施。合理划分岸线功能分区，重要河湖规划岸线保护区、保留区比例总体达到50%以上。因地制宜安排河湖管理保护控制带，城镇新建区域内滨水绿化宽度应满足《广安市城市绿化条例》等要求。加强生态岸线保护修复，新、改建城市水体生态岸线比例不低于80%。

第三节 生物多样性保护

保护生物多样性关键区域。严格保护华蓥山、渠江等生物多样性关键地区，维护生态系统完整性和原真性，修复受损的自然生态系统。以华蓥山区林地为保护重点，全面保育公益林和天然林，优化林地空间布局，促进低幼林郁闭。落实长江流域“十年禁渔”要求，以渠江国家级水产种质资源保护区为重点，加强对黄颡鱼、白甲鱼等鱼类资源及其产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等关键生境的保护，降低区域内人类活动对动物栖息地的干扰。重点保护滨水湿地、山体林地等动植物物种分布集中地区和生物多样性重要地区。

构建野生动物迁徙廊道。以华蓥山、渠江为重点，系统构建重要鸟类、水生生物迁徙通道。保护华蓥山生态屏障，为鸟类提供觅食地、繁殖地、庇护地和栖息地，保护修复珍稀植物生物生境。推进渠江生态廊道建设，加强对黄颡鱼、白甲鱼等重要水生生物迁徙通道的保护，恢复湿地滩涂和植被，建立健全流域江河湖库生态用水保障机制，维护流域水生生物生境。

第四节 生态修复

明确生态修复目标。防治水土流失，整治废弃矿山，恢复林地生态，治理水域环境，土壤重金属污染治理，提升华蓥山森林生态系统和生物多样性功能，全面建成渠江流域生态保护体系，持续优化流域湿地生态系统。

生态修复整治重点区域。华蓥山矿山地质环境与石漠化综合治理区，实施废弃矿山治理、岩溶石漠化综合治理、林地生态修复保护、水土流失防治工程，通过在重度石漠化区封山育林、封闭管理，在轻度石漠化区域实施坡改梯工程，在潜在石漠化区域栽植蜜梨、脆李、樟树等经果林等措施。实现石漠化差异治理，改善华蓥山矿山地质环境，提升华蓥山水土保持能力，优化华蓥山生物生态系统。渠江流域人居环境提升与水环境治理区，实施渠江流域水环境综合治理、河滨岸线整治、饮用水源整治、生态防护林建设及湿地恢复工程，改善龙滩河、梭罗河、龙洞河、护安湿地自然公园生态环境脆弱、人地关系不协调等生态问题，推进渠江流域人居环境与水域环境高质量发展。

推动生态修复重大工程。开展桂兴—龙滩矿山地质环境与石漠化综合治理工程，实施前锋区关闭非煤矿山生态修复、工业园区环境污染治理等项目，重点对河口湾碎石非煤矿山进行修复治理，采取历史遗留废弃矿山生态恢复、中小型矿区治理、林地生态修复等措施，构建华蓥山生态涵养区，提升山区整体生态功能。推进华蓥山水土保持与生物多样性工程，开展水土流失综合治理、林地生态修复保护等项目，推进华蓥山区林地生态恢复，提高林地质量，公路绿化美化、封山育林，做好森林抚育；开展野生动植物资源及种质资源调查，落实野生动植物资源保护。渠江流域水环境治理工程，推进长江二级支流渠江前锋区段生态修复综合治理、饮用水源地保护与建设、水库水质治理、护安湿地保护建设、龙滩水库生态环境保护治理等项目实施。推进小流域综合治理工程，对芦溪河、廖家河、范家桥河、龙滩河等河流流域实施芦溪河城区段污染治理、小流域综合治理、龙滩水库生态环境保护治理等项目，进行生态修复，河道治理、清淤、河流两岸荒山荒坡整治。

第四章 城镇空间

第一节 城镇体系

构建“中心城区—中心镇—一般镇”三级城镇体系。一级为前锋区中心城区，二级为代市镇、观阁镇、桂兴镇3个中心镇，三级为其余5个一般镇。

第二节 产城融合发展

做强“1+2”现代工业，打造高质量工业平台。前锋区本级全面推进“工业强区”战略，围绕“再造一个前锋工业”目标，加快传统产业改造升级，积极融入成渝地区、川东北经济区产业链、价值链和供应链，加快构建以轻工服装为主导，装备制造和能源建材为优势的“1+2”现代化工业体系，打造成渝地区双城经济圈产业转型示范基地，建成国内知名、西部一流的西部轻工城。

做优“3+3”现代服务业，完善现代服务业发展空间。构建以现代物流、康养旅游、商业贸易为支柱型，商务会展、特色餐饮、人力资源为成长型的“3+3”现代服务业体系，建成现代服务业强区。

提升广安经济技术开发区产业能级。

提升工业发展能级，发展以化工产业为主导，高端装备制造产业、食品饮料产业、新一代信息技术产业、高端电子信息制造业蓬勃发展的现代工业产业体系。

第三节 建设用地集约利用

促进城镇建设用地集约利用。提高工业园区建设用地节约利用水平。严格执行工业用地标准，以“亩均论英雄”评价工作为基础，推进工业用地升级提质增效，强化广安新桥化工园区等园区节约集约用地。创新工业用地使用方式，打造多功能的混合产业园，推行土地复合利用、立体开发。坚持要素跟着项目走，合理确定新增建设用地规模，优先保障国家级和省级重点项目用地。高效利用新增建设用地，盘活城镇存量和低效建设用地，推动城镇高质量发展。

积极盘活存量建设用地。逐步利用城区及乡镇存量建设用地，力争至2025年，盘活25%的存量建设用地；至2030年，盘活50%的存量建设用地；至2035年，存量建设用地供出率达到70%以上。盘活前锋—新桥片区等产业园区低效用地，落实“增存挂钩”机制，加大中心城区和场镇周边批而未供和闲置土地处置力度，临城镇开发边界的零星已征国有建设用地，可与城镇开发边界内土地合并使用。实施规划、储备、出让、分配与盘活存量的统筹，对闲置和低效城镇建设用地采取收回、再次转让、合作开发等方式处置；依据国土空间规划，建立存量台账，以“一地一策”的方式进行分类别、有针对性地盘活，深入挖掘城乡内部潜力，保障存量土地的高效利用。

着力提升低效用地效益。全面查清全域低效用地数量、面积、分布、坐落、权属、行业、建设现状、产出效益等情况，建立低效用地数据库。同时，多措并举强化土地节约集约利用，实行建设用地总量控制倒逼建设用地强度提升，严格执行土地使用标准，在建设项目可行性研究、初步设计、土地审批、土地供应、供后监管、竣工验收等环节严格执行国家和省规定的用地标准；推进土地供给侧改革，通过用地方式、期限、价格的合理调整，鼓励传统产业转型升级，保障新产业新业态用地，引导产业聚集，提升土地节约集约利用水平。对低效工业用地实施再开发利用，推进“亩均论英雄”评价工作，强化节约集约用地评价结果的运用。实施工业用地全生命周期精细化管理，通过协商收回、鼓励流转、协议置换、收购储备等方式，推动园区低效工业用地“留二优二、退二优二”、老城区内低效工业用地“退二进三”。

第四节 城乡公共服务设施配置

完善区级、中心镇级、一般镇级、中心村四级城乡公共服务设施配置。区级公共服务中心以前锋区中心城区为空间载体，配置区级公共服务设施，满足城乡居民日常生活所需的各类教育、医疗、文化、体育、社会福利以及商业等服务，服务前锋区全域。中心镇级公共服务中心以代市镇、观阁镇及桂兴镇为空间载体，配置乡

镇体育中心、中心卫生院等片区级设施，服务各镇级城乡融合片区。一般镇级公共服务中心以护安镇、观塘镇、虎城镇、龙滩镇以及广兴镇为空间载体，配置基础教育、卫生院、综合文化活动站等设施，服务一般镇。中心村级公共服务中心配置卫生室、文化活动室等设施，服务乡村地区。

第五章 安全底线

第一节 水资源安全

优化水资源配置。新增供水主要通过地表水保障，增加本地水库蓄水、江河提水规模，建设江河湖库水系连通工程、区域供水互联互通工程。限制企业开采地下水，推动部分农村生活水源由地下水切换为地表水，鼓励工业低质水、市政杂用、绿化灌溉等领域利用再生水、雨水等非常规水资源。

加强水源涵养与保护。严格保护渠江西来寺、渠江梭罗段、龙滩渠道及代市镇梭罗、桂兴镇肖水洞等集中式饮用水水源地，水源地名录及保护要求以环境保护主管部门规定为准。严格按照相关法律法规及标准规范要求落实集中式饮用水水源保护区管控要求，持续推进水源地规范化建设，排查整治保护区内环境风险隐患。实施华蓥山等水源涵养地区生态系统保护和修复，保护具有水源涵养功能的湿地、林地等生态斑块，有序开展水源涵养林建设和保护，禁止无序采矿、毁林开荒等行为。加强河流上游地区综合治理，重点推进水土流失治理、水利水保工程建设。

第二节 能源资源安全

优化能源消费结构。控制高碳排化石燃料消费占比。合理控制并逐步减少煤炭消费总量，推动华蓥山矿区煤炭绿色开采，推进广安电厂煤电机组技术革新，探索火电厂二氧化碳捕集利用封存应用。科学控制交通等领域成品油消费增长，保障广安市成品油网络确定的加油站等项目用地，鼓励建设兼具充换电、加气加氢等功能的综合能源站。因地制宜开展工业、城乡建设、交通运输等领域燃料的电能、天然气或绿氢替代。

加强新能源开发利用。稳定消纳凉滩水电站等产能，加快太阳能、风能等可再生能源开发，推进建筑屋顶等分散式光伏发电布局，因地制宜发展农林、秸秆等生物质能源项目，参与“成渝氢走廊”建设，保障各类新能源设施用地空间。

提高能源资源利用效率。加快建设新型电力系统，完善储能体系建设，拓展新能源消纳场景，扩大广安热电厂工业余热覆盖范围，因地制宜开展地热能、空气热能等规模化应用，开展园区等电力源网荷储能源一体化示范。

多方式推进低碳减排。加快产业结构调整及绿色化改造。淘汰落后产能，发展节能环保、清洁能源等绿色产业。实施重点行业绿色化改造，全面推行清洁生产，提升节能管理水平和能源利用效率。

第三节 矿产资源安全

矿产资源勘查开采区块。落实“四川达州—广安钾盐（广安部分）”国家级重

点勘查区，实现钾盐找矿突破。落实“四川盆地威远—合川油气”和“四川盆地涪陵油气”2个国家级能源资源基地及“四川绵阳—成都—南充油气”和“四川盆地广元—达州油气”2个国家规划矿区，保障广安市前锋区五里建筑用石灰岩、广安市前锋区集建砖瓦用页岩等6处新设开采规划区块的用地需求。

矿产资源勘查开采管控。按照《中华人民共和国矿产资源法》《四川省矿产资源管理条例》加强勘查规划区块管理，勘查区地质调查按照国家统一规划进行，设立、整合矿业权，应以划定的勘查规划区块为依据，且符合规划准入条件，未作综合评价的勘探报告不予批准。控制采矿权投放数量，强化开采规划区块管控。

第四节 综合防灾体系

健全综合防灾减灾体系。针对自然灾害、事故灾难、公共卫生等重点领域，以及危化企业、煤矿、森林、高层建筑等重点对象，构建灾害风险数据库，加强灾害风险防控，完善灾害监测预警和应急预案体系，补强化工事故、矿难、地震地灾、水域、森林火灾等专业救援力量，增强工程防御、应急指挥及综合救援能力，完善各类平灾结合、平急两用基础设施，以社区生活圈为基础构建城市健康安全单元，形成“全灾种、大应急”综合防灾减灾格局，全面提升灾害风险的综合防范应对能力。

完善防洪排涝体系。中心城区采用50年一遇防洪标准，乡镇采用10年一遇防洪标准，沿江农村相对集中居民区及农田采用10年一遇防洪标准，新桥化工园区按照不低于100年一遇设防，具体以行业规定为准。若水利部门修编防洪规划，则执行修编后确定的防洪标准。中心城区、乡镇镇区内涝防治设计重现期分别采用30、20年一遇。构建防洪水库、河道、堤防为主的防洪工程体系。

提高地震防御能力。一般建设工程抗震设防烈度为Ⅵ度，地震动峰值加速度0.05g，地震动反应谱特征周期0.35s，学校、医院等人员密集场所及生命线工程按高于当地房屋建设抗震设防要求1档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

完善消防救援体系。中心城区迁建1处危险化学品灾害事故应急处置消防总队（含特勤消防救援站、危化品救援综合基地），保留2座、新建5座普通消防救援站（或政府专职消防队）。中心乡镇设置乡镇专职消防站，一般乡镇按需建设乡镇专职消防站或志愿消防队。依托现有消防救援站补强地震地灾、水域、森林扑火等专业救援力量。按照规范规定加强消火栓、消防水池、消防取水码头、消防通道、消防通信等配套设施建设。

完善人防工程体系。贯彻“平战结合”方针，推动人防工程建设与城市地下空间开发融合发展，分类布局建设符合不同功能区要求的城市人防工程设施，民用建筑应按照相关规定配建地下人防设施，推动

人防工程互联互通、连片成网，构建完整的城市地下防护网络。建成布局合理、种类齐全、功能配套的人防工程体系。

提高地质灾害防治能力。严格按照相关法律法规、标准规范要求避让地质灾害高风险区、高危险区，落实地质灾害防治措施。坚持人防、技防并重，健全完善群专结合的监测预警体系。对威胁集镇、学校、居民聚居区等人口密集区的地质灾害隐患开展工程整治，对防治措施简单的地质灾害隐患点实施排危除险，对风险等级较高、治理难度较大、群众搬迁愿望高的地质灾害隐患点因地制宜开展避险搬迁。

提高气象灾害防御水平。加强洪涝、干旱、雷电等气象灾害的监测预警、综合防御、应急处置能力建设，保障各类气象设施用地空间。健全各类媒体准确及时向社会传播气象灾害的预警机制，建立重大气象灾害紧急发布通道，实现气象灾害预警信息到户到人，提高城乡气象灾害防御水平。

完善应急保障体系。健全完善前锋区综合性应急救援指挥中心及乡镇级指挥中心。建设前锋区应急物资储备库，各乡镇建设应急物资储备站。完善中心城区、乡镇两级应急避难场所体系，结合体育场馆、学校、绿地广场等建设应急避难场所。以广安绕城高速公路东段、港前大道等道路为主要应急救援疏散通道。建设应急供水、供电、通信等系统，保障紧急状态下生命线工程有效运转。

加强重大危险源管控。严格管控新桥化工园区、前锋油库及其他重大危险源周边土地开发利用，预留足够的安全防护距离。禁止在安全控制线范围内布局不满足安全风险控制要求的建设项目，逐步搬迁存在隐患且整改后仍难以满足安全防护要求的重大危险源。

健全公共卫生体系。坚持医防协同、平急结合，健全完善前锋区疾控中心，加强疾控网络建设。以前锋区体育馆为平急结合设施，增强重大突发公共卫生事件救治能力。完善社区生活圈内传染病防控设施，构建社区健康安全单元。

第六章 支撑体系

第一节 综合交通

加快铁路系统建设。规划形成 4 条主要铁路通道，包括西渝高铁、襄渝铁路、渝北至广安铁路（预留）以及广忠黔铁路（预留）。铁路线路两侧应根据《铁路安全管理条例》《四川省铁路安全管理条例》等相关文件设立铁路线路安全保护区。

完善公路网络体系。规划形成 3 条高速公路，包括广安绕城高速公路东段、镇巴至广安高速公路、南充至大竹至垫江高速公路。对成都—广安—重庆、陕西—广安—重庆等交通繁忙路段高速公路进行扩容。

提档升级普通国省道网。规划 2 条国道，即国道 G350、G660。规划 4 条省道，即省道 S204、S316、S507、S510。国道以二级公路为主，省道原则不低于三级公路。

提升航运设施水平。加快航道整治和

梯级化改造，确保境内渠江达到三级航道标准。

完善交通枢纽布局。完善全域综合交通枢纽以及物流园区布局。

第二节 水利基础设施

推动水源工程建设。续建1座中型水库，完善水库配套工程。扩建1座小(一)型水库，新建2座小(一)型水库、多座小(二)型水库，开展小型病险水库除险加固，持续完善小型水库供水体系。

完善骨干水网体系。建设完善水网保障体系，强化水网联通，增强跨区域水资源调配能力和供水保障能力。建设江河湖库水系连通工程，实施河湖连通、库库连通和应急提水工程。

第三节 给排水设施

构建供水安全保障体系。严格按照相关规定保护饮用水水源地。保留2座水厂、扩建1座水厂、新建2座水厂，关停1座水厂。建设输水联通管道，构建“广岳华前”一体化供水系统。推动城镇水厂供水管网向乡镇和农村地区延伸，升级改造千人以下饮水工程。

完善城乡污水收集处理系统。加大污水收集处理设施建设力度，完善城乡污水收集处理系统。中心城区扩建3座污水处理厂，预留1座污水处理厂备用地。乡镇完善污水管道，提高污水收集处理率。加强污水再生利用，提高再生水回用率。

建设灰绿结合的雨水系统。预控雨水主要行泄通道，合理布置道路雨水管网，结合雨污分流改造，提升不达标雨水管网设计标准。构建“源头减排—过程管控—系统治理”的雨水径流管控体系。保护河湖湿地等自然调蓄空间，加强雨水源头管控，推动海绵城市建设。

第四节 能源设施

构建坚强智能电网。扩建1座500千伏变电站，扩容2座、新建1座220千伏变电站，保留2座、扩容2座、新建1座、预控2座110千伏变电站。保留4座、扩容改造2座、保留1座35千伏变电站。优化补强220千伏、110千伏、35千伏主网网架结构。推进农村电网升级改造，开展现代农村配电网示范点建设，提升农村供电质量及可靠性。

完善燃气输配网络。气源以广安气田、北内环气源为主，液化气等补充。燃气输配系统采用高压—次高压—中压—低压四级压力级制，完善高压气源、次高压环网等供气网络骨架。乡镇采用中压/低压供气级制，完善乡镇中压气源网络。持续实施农村天然气管网建设及燃气进村入户，提高农村天然气普及率。

第五节 环保环卫设施

提升固废分类收运处置能力。健全“村/社区收集、镇转运、区处理”的生活垃圾分类收运处置体系，各乡镇因地制宜升级改造生活垃圾转运站。保留2座危险废物处置设施，支持具有资质的企业共同参与危险废物处置，鼓励一般工业固体废物综合利用。加强建筑垃圾资源化利用，按需建设建筑垃圾消纳场。

第六节 通信网络设施

加强信息基础设施建设。推动高速光网城乡全覆盖，保留中心城区、乡镇各运营商及广电综合通信机房，按需新增或升级扩容汇聚机房，引导各运营商通信管线通道共建共享。推进 4G、5G 网络连续覆盖，通信基站布局优先利用现状旧站站址，按需新增通信宏基站。

完善邮政服务体系。健全覆盖城乡、功能完善的邮政普遍服务体系，新建区域按标准合理配置邮政局所。完善县乡村三级邮政物流体系，配套新（改）建乡镇级邮政分拨中心等。

第七章 魅力空间

第一节 自然和文化遗产保护

系统保护历史文化遗产。加强文物保护单位、传统村落、历史建筑、非物质文化遗产和古树名木等历史文化遗产的保护，构建前锋区城乡历史文化保护传承体系。严格管控遗产及其历史文化相关的整体环境，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和文化空间。

文物保护单位。严格保护全域全国重点文物保护单位、省级文物保护单位、市级文物保护单位、县级文物保护单位。依据《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规进行保护。

传统村落保护。加强全域协兴社区等中国传统村落、省级传统村落。依据《四川省传统村落保护条例》等相关条例整体保护传统村落。

历史建筑。保护全域谢家老院子等历史建筑，及时划定和标识历史建筑保护范围。根据建筑的历史、科学和艺术价值以及完好程度，在确定相应的保护要求的基础上，创新合理利用。

非物质文化遗产保护。严格保护全域省级非物质文化遗产、市级非物质文化遗产、县级非物质文化遗产。

古树名木。保护全域古树名木，依据《四川省古树名木保护条例》《广安市城市绿化条例》等相关条例对各级古树名木实施保护。

加强历史文化空间保护与展示。加强对全域文化和自然景观资源富集、空间分布集中地域和廊道整体保护与活化展示。渠江文化传承带涵盖前锋区大量优质的历史文化精粹，规划要求对这条带上的历史文化资源进行统筹保护与合理利用，打造“最美渠江画廊”。依托渠江打造的文化体验线路，串联滨江优质历史文化资源点，包括渠江水上游线与滨江山地游线，丰富游客体验，使得本地优质文化得到更好地传承和发扬。

第二节 魅力空间组织和展示

全域魅力空间体系发展目标。推动生态、文化和旅游深度融合，建设重庆都市圈魅力高地。到 2035 年，打造西部红色文化旅游融合发展示范区和巴蜀文化旅游走廊重要节点。

打造渠江魅力景观廊道。加强渠江江岸的交通、景观、魅力主题、服务功能等方面的联系，使两岸优质的魅力资源点相互带动。实施渠江岸线景观提升，在渠江上游打造自然岸线，设计根据水位变化的

韧性岸线景观。该段应保护良好的生态环境，结合优质的生态本底及腹地的农业优势，将渠江岸线作为现代观光农业、郊野休闲度假等优质功能的展示区。

联动大华蓥山魅力体系，打造生态康养及娱乐体验名片。整体谋划华蓥山旅游品牌，借力区域魅力格局错位发展，形成区域魅力体系的特色支撑片区。

全域营造魅力两极。根据自然生态、历史人文等资源本底的能级与集聚程度，在全域错位营造特色魅力两极，即位于奎阁咀的都市乐活魅力极和位于四方山的山地康养魅力极。

第三节 城乡特色风貌

国土空间特色愿景。塑造“山水相映，多彩丘田，城园共融”的特色城乡风貌。展现渠江、继光湖等奇山秀水之美，突出华蓥山等特色自然景观风貌；田野之间展现多彩田园画卷，在起伏的丘陵中塑造独特乡愁印记；积极将红色文化、山水文化等要素融入城市建设，营造文化引领的特色公园城市。

划定特色风貌分区。全域形成森林山地风貌区、山前丘陵风貌区、近郊低丘风貌区、都市宽谷风貌区、活力滨江风貌区、田园丘陵风貌区六个特色风貌分区。

第八章 区域协调

第一节 重庆都市圈北部副中心经济增长极建设指引

建设都市圈北向综合交通枢纽。共建“轨道上的都市圈”，加快推进西渝高铁建设，形成连通重庆、西北的客运通道，通过融入国家高铁网，高效联系京津冀城市群。依托现状襄渝铁路，形成联通区域的货运大通道。共建高效畅达的高速公路网，保留广安绕城高速公路东段，规划建设镇巴至广安高速公路、南充至大竹至垫江高速公路，快速到达重庆渝北、垫江等地。共建便捷畅通的同城化快速路网，加快建设南北向的 G660 广渝快速通道、新能源大道，连通区域快速通道网络，快速到达重庆渝北、长寿等地。共建长江上游航运中心，广安港是四川省“两核四翼多点”港口布局中“四翼”之一，强化广安港与重庆果园港、寸滩保税港合作，打造成为地区重要港口。

打造重庆先进制造业集群配套基地。前锋区本级围绕“再造一个前锋工业”目标，瞄准重庆制造业集群，推动智能家居等产业集群集链集约发展。加强装备制造业协作配套，推动能源建材产业绿色发展，形成现代工业产业集群规模效应。调整优化园区规划，差异化建设生产性配套，完善生活配套服务，打造功能复合、职住平衡、服务完善、宜居宜业的产业社区。广安经济技术开发区重点协同区域打造绿色新材料产业集群，推进企业基础研究和技术创新协同，共同做大做强绿色新材料产业。加强特色优势资源联合开发和加工转化，协同打造成渝地区能源化工、电子信息、装备制造、新材料、现代物流等产业集群。

打造都市现代高效农业示范区。协同打造都市圈绿色优质农产品生产基地、优

质商品猪战略保障基地、优质蔬菜供给基地。高标准建设青花椒种质资源库，打造全国优质花椒种源基地。建设调味品产业集聚区，全面配套重庆火锅产业。提升广安青花椒、广安松针、巴农匠、蒲师傅菜籽油等品牌形象，打造一批产品硬、口碑好、销量高的“龙字号”农业区域品牌。完善冷链物流、直销配送体系，畅通优质农产品进入都市圈“最后一公里”。健全城乡融合发展机制，建成一批省级乡村振兴先进镇、示范村。

打造重庆现代服务业功能外溢重要承接地。着力推动服务业同先进制造业深度融合，围绕前锋优势产业，建成智能家居、轻纺服装和品牌鞋业展示交易中心，差异化建设一批专业市场，高标准打造“前锋客厅”。深度参与都市圈职业教育联盟建设，规划建设前锋产教融合职业教育园，争取高水平特色化职业院校在前锋设立分校，竣工投用广安技师学院，鼓励中职院校创建高职院校，建成一批“厂中校、校中厂”合作示范基地、公共实训基地，打造都市圈北部副中心职业教育基地。加强与重庆商会对接合作，引进一批投资体量大、发展效益好的总部经济企业。完善全域商业体系和区镇村三级物流体系，打通快递进村“最后一公里”和农产品进城“最前一公里”，推动发展都市圈同城化即时配送、寄递服务。引培物流网络化运营龙头企业，发展嵌入式、仓配一体化、第四方综合等物流产业新模式新业态。繁荣一批城市商圈，挖掘消费潜力，提升消费能级，创建省级现代服务业集聚区、现代服务业强区。

共建巴蜀文化旅游走廊。与区域协力打造大华蓥山生态康养旅游度假区、西部红色文化旅游融合发展示范区，打造都市圈康养旅游度假胜地，突出打造四方山康养旅游度假区，串联欢喜坪、奇幻谷、大良田园等景区景点，丰富医养健康、文化体验等细分业态，唱响“醉美四方山”“享森林氧吧”“饮富锶清泉”系列旅游品牌，打造精品环线，建成省级旅游度假区。用好萧家大院、“三线建设”工业遗址等红色资源，加强与重庆红色遗址互联，打造红色教育基地，融入都市圈红色文化体验线路。深度挖掘历史文化资源，积极推进广安大小良城与合川钓鱼城一同申遗。推进农旅融合，发展休闲农业、乡村旅游、民宿经济，打造“都市慢生活”乡村休闲旅游目的地。

加强生态环境共保共治。共同推动华蓥山生态屏障、渠江生态廊道等保护修复，开展渠江岸线修复，协同开展华蓥山区矿山修复及林地质量提升工程，持续提升区域生态环境质量。完善跨区域流域环境应急协调联动机制，防控重大水环境风险。共同建立渠江流域横向生态保护补偿机制。

第二节 省内合作，深入推进“五区共兴”

加强与成都的协同共兴。产业协作方面，巩固与成都行业协会合作关系，建立跨区域承接产业转移协调机制，主动承接智能家居、高端轻纺、品牌鞋业、精细化

工、高端装备制造等产业转移。轻工产业方面，如加强与武侯区制鞋业、彭州市家纺行业、崇州市和新都区家居制造业的合作，与成都纺织高等专科学校、四川省纺织科学研究院、四川大学等高校建立产学研合作关系，提升本地特色纺织行业研发水平和产品技术含量；高端装备制造业方面，加强与中车成都、新筑股份、康尼、海康威视等轨道交通企业合作，融入成都轨道交通产业生态圈联盟。

推动川东北经济区的协同共兴、设施共建、生态共保。协同实施“三线一单”生态环境分区管控体系，完善政策管理和技术方法体系。协同保护渠江等跨境河流，共同保护渠江等跨境河流，同步开展上下游水污染防治和水生态修复，共同建设流域生态廊道，开展跨区域联合巡河、联合执法；推动华蓥山等跨区域重要山体、林地生态共保。联合制定毗邻地区重点行业、重点污染源整治计划，协作推进汽车尾气、扬尘、散乱污等污染治理，建立区域生态环境监测、监控及事故应急平台。

第三节 强化广安都市区层面多领域协调

协同发展广安都市区功能。推进前锋区中心城区与广安主城区、岳池县城、华蓥城区一体化发展，构建广安都市区，形成一体化的发展格局，全面提升发展能级和综合竞争力。前锋区重点落实广安都市区发展实施“南拓、北控、西联、东优、中强”中的“东优”策略，奎阁片区打造高品质生活宜居片区和创新孵化功能集聚区，前锋—新桥片区形成以能源化工为主导的产业集聚区，与都市区中其他区县实现错位互补。推动前锋中心城区与广安主城区协同布局，将前锋中心城区产业空间适度向南、向西拓展，奎阁片区合理布局居住空间，加强前锋—新桥片区与奎阁片区联系，破解前锋中心城区产城融合难题。强化前锋区在岳广华中的功能主体地位，联动广安主城区和华蓥市重点培育都市圈北部副中心功能。前锋区侧重联动重庆的绿色化工等专业化领域，依托国家级经济技术开发区打造优质产业发展平台，积极发展绿色化工，加强与长寿经济技术开发区的创新、技术、生产合作。

第四节 域内协调

推进广安经济技术开发区与前锋区共建产业园。广安经济技术开发区和前锋区目前共同面临环境容量、建设用地指标、要素保障接近上限，环境影响评价、安全风险评估审批困难，重大项目无法正常落地等困难。急需探索新发展路径，联合共建产业园区，破解两区发展制约瓶颈。打造新的区域经济增长极，推动两区产业合作共赢，发展共建共兴。

乡镇协同。协同推进生态环境治理保护。同一流域内的乡镇共同做好小流域环境整治，推进城镇生活污染和农业面源污染治理，防治水土流失。华蓥山区各乡镇共同落实生物多样性保护责任，强化森林水源涵养功能。共建乡镇域综合交通体系建设。在国道、省道、高速公路等干路网的基础上，完善既有县乡道建设，优化县

乡道与国省干线的衔接，疏通断头路，解决节点通道限制问题。加快落实乡村振兴交通项目建设，促进农文旅融合发展。加强各乡镇农业产业的协同发展。观塘镇、代市镇等乡镇，按照“以粮为主，集中发展”的思路，围绕特色优势农业产业，统筹推动现代农业园区发展，重点推动粮食、生猪产业高质量发展，保障重要农产品有效供给。以观阁镇为中心，辐射龙塘街道、广兴镇等乡镇，连片发展青花椒产业，配套发展农产品加工园区，建设种养结合循环农业发展示范基地。桂兴镇、龙滩镇等乡镇，重点推动茶叶松针提质增效，积极拓展柑橘、桃、李、梨等经济作物产业，促进果经旅产业融合发展。在保障粮油生产基础上，以草食禽畜、蔬菜、水果等为补充，提高农业种植效益、推进农产品精深加工、打造名特优农产品品牌，全面提升前锋区农业发展水平。

第四部分 中心城区规划

第一章 城市规模

至2035年，前锋区中心城区包含奎阁片区、前锋—新桥片区，面积为46.95平方千米。

第二章 空间结构

第一节 前锋区中心城区空间发展方向

落实广安市中心城区空间发展“南拓、北控、西联、东优、中强”策略，重点推进“东优”。

优化奎阁片区、前锋—新桥片区的空间和功能布局，将奎阁片区建设成为高品质生活宜居片区和创新孵化功能集聚区，将前锋—新桥片区建设成为以能源化工为主导的产业集聚区。

第二节 前锋区中心城区空间结构

规划“一屏、一脉、一苑、双心、两片”的城市空间结构。

以“一屏、一脉、一苑”为基础，构建生态安全格局，提升城市环境品质。保护华蓥山城市绿色生态屏障。保护、修复渠江岸线生态环境，形成活力滨水绿脉。依托奎阁片区、前锋—新桥片区和华蓥城区之间的乡村地区打造休闲田园绿苑。

以“双心、两片”为依托，承载城市核心功能，提升城市发展能级。构建奎阁中心和前锋中心两个城市主中心，奎阁中心以商务办公、创新孵化等功能为主，前锋中心以行政办公、文化体育、商业娱乐等功能为主。高品质建设奎阁、前锋—新桥两个城市功能片区，其中奎阁片区以居住、创新孵化和高端装备制造功能为主；前锋—新桥片区以能源化工和轻纺制造功能为主。

第三章 用地布局

第一节 居住用地

保障居住用地。优化住房供应结构。大力发展保障性住房，制定保障性住房用地供应规划和年度计划，并明确各类保障性住房的土地供应比例，优先确保保障性住房建设用地供应。在符合规划和安全的条件下，盘活奎阁片区和前锋—新桥片区工业园区及周边的闲置、低效用地，建设保障性住房。

完善社区生活圈。结合2个城市片区，划示6个社区单元，构建15分钟社区生活圈。

第二节 公共服务中心体系

前锋区中心城区规划形成“城市级公共中心—专业型公共中心—社区服务中心和工业邻里中心”三级城市公共中心体系。规划前锋中心作为城市级公共中心。前锋中心位于前锋—新桥片区市民广场地区，以行政办公、文化体育、医疗卫生、商业娱乐等功能为主。规划奎阁创新服务中心作为专业型公共中心。奎阁创新服务中心位于奎阁片区，以创新型企业总部和商务办公功能为主。结合社区生活圈，规划6个社区服务中心，设置基层文化、教育、体育、医疗卫生、商业等各类基本服务设施，满足15分钟社区生活圈服务需求；规划若干完整社区，提升社区养老、托育、医疗等基本公共服务水平，满足5~10分钟社区生活圈服务需求。结合工业园区功能布局，规划3个工业邻里中心，设置行政办公、文化、医疗卫生、商业、商务等配套设施，提升工业园区生产性与生活性服务供给水平。

第三节 公共管理与公共服务用地规划

机关团体用地。保留现状区级行政管理中心。

文化用地。规划在前锋—新桥片区新建前锋区文图中心、科技馆以及青少年活动中心。

教育用地。基础教育及学前教育，规划在前锋—新桥片区迁建新桥乡小学，新建2所小学；规划在奎阁片区新建1所小学、1所初中。高等教育以及中等职业教育设施，规划在前锋—新桥片区建成广安技师学院、扩建广安世纪职业技术学校。其他教育设施，规划在前锋—新桥片区新建前锋区特殊教育学校。

体育用地。保留现状区级体育设施。倡导充分利用公园绿地等场所建设公共体育设施。

医疗卫生用地。保留现状医院以及公共卫生机构。

社会福利用地。保留现状前锋区老年养护院。

第四节 商业服务业用地

商业服务业用地规划。以商业用地和商务金融用地为主。商务金融用地规划主要结合奎阁创新服务中心以及工业邻里中心布局。

第五节 工业和仓储用地

工业用地规划。前锋—新桥片区以能源化工和轻纺制造产业为主；奎阁片区广安（深圳）产业园以创新孵化功能和高端装备制造业为主，片区北部零散工业用地逐步更新腾退。

根据《四川省经济和信息化厅等6部门关于公布四川省首批化工园区的通知》（川经信化工〔2022〕58号）《四川省经济和信息化厅 四川省自然资源厅关于公布四川省认定化工园区基本情况的通知》（川经信化工〔2022〕161号）《四川省经济和信息化厅等6个部门 关于公布自贡川南新材料等8家化工园区扩区

广安市前锋区人民政府公报

调整名单的通知》（川经信化工〔2024〕7号），已批复的广安新桥化工园区四至范围为：东至姜岩村、高峰村，西至群模村南至水磨村、帽合村，北至金星村、拱桥村。

广安新桥化工园区扩区不得突破划定的城镇开发边界，并符合《四川省嘉陵江流域生态环境保护条例》《化工园区建设标准和认定管理办法（试行）》《四川省化工园区认定管理办法》等有关法律法规、政策的规定。

仓储用地规划。前锋商贸物流园区管理机构应制定适应区域特点、地方实际的入园企业“禁限控”目录。在项目建设前，应依法开展环境影响评价和安全风险评估，并通过相关部门审查。

第六节 绿地与开敞空间结构

构建“一屏一脉一苑、两主六辅多星多廊”公园绿地系统。“一屏”指华蓥山城市绿色生态屏障。“一脉”指渠江高品质生态景观岸线。“一苑”指依托奎阁、前锋—新桥片区以及华蓥城区之间乡村地区打造的休闲田园绿苑。“两主”指奎阁公园、麒麟湖公园，“六辅”指凉水井公园、打纸岩公园、芦溪河公园、石滨路公园、海棠公园、虎啸湿地公园，“多星”指多个若干小微绿地，“多廊”指多条城市绿廊，即奎阁云谷绿廊、打纸岩绿廊、芦溪河绿廊、广前大道绿廊、港前大道绿廊等。

通风廊道规划。依托渠江构建城市一级通风廊道；依托打纸岩—芦溪河、海棠公园—海棠溪整治及景观工程、深广人才公园等重要生态空间以及襄渝铁路等重要交通廊道构建城市二级通风廊道，引导主风沿廊道进入中心城区；以打纸岩公园、深广人才公园等为城市主要的降温节点。

规划构建“1+1+N”城市绿道系统。规划1条一级绿道，即广前大道—凉水井路—国道G350前锋段；规划1条二级绿道，即渠江沿岸绿道；规划多条三级绿道，即围绕打纸岩、芦溪河等城市重要景观地区的绿道，串联多元生态人文景观，彰显广安历史文化与山水自然魅力。

第四章 空间品质

第一节 历史文化保护利用

传承利用历史文化遗产。活化利用文化遗产。通过建设文化公园、文化步道等手法，推进奎阁码头遗址等文保单位的保护利用；加大对未定级文物的保护修缮及活化力度；策划多样化文化活动，复兴激活各类历史文化遗产点。开通多元化旅游线路，串联历史文化遗产。托渠江等线性文化、生态要素，建设步行文化线路。

第二节 城市特色风貌指引

城市风貌特色。塑造“巴风雅韵、灵山秀水、清雅淡丽”的城市特色风貌。融合巴文化、红色文化等地域文化，推动城市建设与自然景观、文化景观有机结合。以碧水青山的绿色作为城市背景颜色，以川东传统建筑的白色及青灰色作为基底颜色，体现城市清雅淡丽的空间意象。

构建“一屏一苑、一江一河、多廊多

广安市前锋区人民政府公报

点”的公园城市景观风貌格局。“一屏”指华蓥山生态景观屏障。划定近山山体的保护边界，严格控制保护范围内的开发建设，控制城市建设高度与山体之间的协调关系。“一苑”指以继光湖为核心的高品质生态游憩绿苑。依托继光湖及其周边高品质山水田林资源，打造主题公园群、多功能特色节点，以慢行绿道网络串联特色农业及生态休闲功能，建设高品质田园游憩绿苑。“一江”指渠江滨水景观岸线。分段、分策展现城市特色天际线；以滨水景观步道为主线，联动广安白塔等文化景观魅力资源。“一河”指芦溪河滨水景观岸线。景观风貌以提质升级为主，重点控制滨水建设与岸线距离。“多廊多点”是指奎阁—思源广场城市中轴等多条景观通廊和奎阁公园、深广人才公园等多个景观节点。

开发强度分区。一级强度区以低层、多层建筑为主，主要包括紧邻自然生态、历史人文、景观敏感等重点地段，铁路沿线地区，工业与物流仓储集中区等。严格控制建筑高度和密度，保护整体风貌和环境景观。二级强度区以多层建筑为主。新建建筑应与原有的城市空间秩序相协调，形成疏密有度、错落有致、城中透绿的城市空间形态。三级强度区以多层和小高层建筑为主，主要集中在城市各居住生活区。四级强度区为高层建筑适度发展区，包括前锋—新桥、奎阁等片区中心。引导新建建筑与三级强度区形成高低错落关系，合理控制老城片区新建高层建筑，禁止在城市通风廊道上新建高层建筑群。五级强度区为高层建筑集中发展区，包括城市门户、商业商务建筑聚集区域。重点控制建筑形态、建筑体量与城市规模和空间尺度相适宜，加强对城市天际线塑造。建设用地具体地块容积率应按详细规划的指标执行；适度提高工业用地开发强度；城市地标建筑应充分考虑与周边建筑及环境的协调关系，加强空间形态和开发强度的论证和引导，突出城市特色。

第三节 有序推进城市更新

城市更新目标和原则。扎实稳妥推进城市有机更新，传承文脉、保护风貌、强化功能、增绿提质、完善配套，优化城市功能结构，强化城市能级，改善城市宜居环境品质。在实施城市更新行动中，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建，“留”“改”“建”相结合，采用循序渐进、有机更新的模式，引导城市更新工作有序推进。

城市更新对象与模式。针对老旧居住、低效产业等地区，将更新重点区域划分为 2 类、5 个城市更新单元，采用差异化的更新方式，突出更新改造重点，塑造城市更新单元特色。居住更新单元共 2 个，分别为奎阁居住更新单元以及前锋居住更新单元，更新方式以综合整治、全面改造、功能置换、腾退还绿等为主。产业更新单元共 3 个，分别为奎阁产业更新单元、新桥产业更新单元以及前锋产业更新单元，更新方式以提质增效、退二优二、退二进三等为主。

第五章 交通体系

优化过境交通组织。由广安绕城高速公路东段—沪蓉高速—广洪高速—银昆高速形成中心城区外围高速公路环线。依托外围高速公路环线、国道 G350 外绕线等组织过境交通，逐步降低广前大道的过境交通功能。

优化城市客货运交通组织。形成“内客外货”的客货运交通组织方式。优化城市货运通道布局，依托国道 G350、G660 服务前锋—新桥片区，规划联系广安港新东门作业区的货运疏港大道。前锋区中心城区重大交通枢纽为以铁路广安站为主形成的前锋货运枢纽，依托永前大道、弘前大道、物流大道作为集疏运道路。

骨干路网布局。规划前锋区中心城区“两横一纵”Ⅰ级主干路网络。“两横”为港前大道、广前大道，是前锋区中心城区东西向骨干通道。“一纵”为凉水井路，是前锋区中心城区南北向骨干通道。

路网指标控制。加强各级道路红线和交叉口控制。新增城市Ⅰ级主干路红线宽度一般控制在 40～55 米，横断面以四幅路为主，双向 6～8 车道。新增其他主干路红线宽度一般控制在 40～45 米，横断面以四幅路为主，双向 4～6 车道。新增次干路红线宽度一般控制在 20～35 米，横断面为三幅路或单幅路，双向 4 车道。新增支路红线宽度一般不超过 20 米，横断面为单幅路，双向 2 车道。城市各级道路之间以平面交叉为主，优先保障人行平面过街，交通量大的Ⅰ级主干路交叉口经技术论证可设置一般互通立交。

保障公交优先发展。完善公交线网布局，实现公交站点 500 米半径覆盖率达到 100%，300 米半径覆盖率达到 50%。规划形成以广前大道—永前大道为主的公交走廊，加强前锋、奎阁之间的绿色交通联系。

完善慢行交通设施。构建以人为本的慢行交通系统。规划各级城市道路均应设置连续、安全的步行和非机动车道。通过完善慢行交通设施，引导居民出行选择步行和非机动车方式，提升绿色交通出行比例。

第六章 地下空间

地下空间开发目标。建设以城市公共中心、重要功能地段为核心、以地下停车为主的地下交通设施、以单建工程为主的地下商业服务设施、以管廊管线为主的地下市政设施、以人防工程为主的综合防灾设施。

地下空间分层利用。前锋区中心城区地下空间重点开发利用浅层地下空间（0～-15 米），主要以地下商业服务、地下停车、公共步行通道、地下市政管线、综合管廊、人防工程等为主。地下空间应与地上空间统筹协调，补充完善公共服务设施，提升地下空间与地上空间的连通性，改善地面环境。

地下空间设施规划。地下交通系统。地下停车场结合人防工程、各类建筑和广场绿地的地下空间进行建设，平时作为城市地面停车的必要补充，战时作为防空专

广安市前锋区人民政府公报

业队车辆掩蔽部或物资库等。地下公共服务设施结合市级公共服务中心，建设地下多功能活动综合体，可在地下人行交通密集地区建设地下步行商业街，战时作为人民掩蔽部等。地下防空防灾设施利用地下空间的防灾特性、资源潜力，建设系统化、现代化的地下防灾体系，包括人防空间、储藏空间、地下避难场所等。

第七章 市政设施

构建一体化供水网络。保留2座水厂，新建1座水厂，关停1座水厂。强化区域管网互联互通，构建“广岳华前”一体化供水系统。优化城区供水分区，完善输配水管网。

强化污水设施建设。新建地区采用雨污分流制，老城区逐步实施合流制分流改造。扩建3座污水处理厂，预留1座污水处理厂备用地。完善污水收集管网，推动污水再生利用。污泥送至广安市污泥处置中心进行无害化处理。

完善雨水与海绵设施。保护修复城区山体和河湖湿地，保留雨洪通道和滞蓄空间。加强雨水源头减排，开展内涝积水治理和雨污分流改造。优化完善城市雨水管渠系统，保障雨水安全排放。

完善电力设施。电源主要来自国家电网500千伏、220千伏变电站，本地水电等作为补充。扩容2座、新建1座220千伏变电站，保留2座、扩容2座、新建1座、预控2座110千伏变电站。加强供电公司间高压电力网络互联，协调中心城区范围内预留架空高压电力廊道。

完善通信设施。保留现状枢纽机房，新增1处枢纽机房，根据业务需求增设汇聚机房。全面普及千兆网络，促进地下通信管网资源共建共享；加快5G网络规模化部署，预留新建基站安装空间，引导5G基站站址与各类社会塔杆资源共享。

完善燃气供给设施。由广51井气源、肖石线为前锋区供气，布局3处气源场站。扩建1座储配站，新建1座配气站、1座调压柜，按需新建企业专用调压站。新桥片区大工业用户优先采用高压或次高压方式供气，前锋、奎阁片区采用次高压—中压—低压供气级制。加强前锋—新桥片区与广安主城区次高压环网互联。

完善环卫设施。保留2座危险废物处置设施；远期新建2座生活垃圾转运站，根据需求停用现状生活转运站。

第八章 综合防灾

防洪排涝规划。中心城区防洪标准为50年一遇，新桥化工园区按照不低于100年一遇标准设防，中心城区内涝防治标准采用30年一遇。开展渠江干流奎阁段堤防建设，推进中小河流综合整治，加强渠江上游水库防洪调度协同。保护天然排涝通道及水域、湿地等调蓄空间，统筹中心城区防洪和内涝治理，提高内涝防治水平。

抗震规划。中心城区抗震设防烈度为Ⅵ度，地震动峰值加速度0.05g，地震动反应谱特征周期0.35s，学校、医院等人员密集场所和生命线工程提高一档设防并落实相应的抗震设防要求。重大建设工

程和可能发生严重次生灾害的建设工程应当根据地震安全性评价要求抗震设防，新、改、扩建建设工程应严格按照规范要求进行抗震设计。

消防规划。规划布局1处危险化学品灾害事故应急处置消防总队（含特勤消防救援站、危化品救援综合基地）和7座普通消防救援站。重要企业和单位按规定设置专职消防队或微型消防站。加强消火栓、消防水池、消防通道、消防通信等配套设施建设，结合滨水空间合理设置消防应急取水设施。

人防规划。构建以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、其他地下空间补充的防护工程体系。民用建筑应按照相关规定配建地下人防设施。推动人防工程与其他地下空间等联网成片，构建完整的城市地下防护网络。

地质灾害防治规划。严格按照相关法律法规、标准和规范要求避让地质灾害高风险区和高危险区，并落实地质灾害防治措施。强化地质灾害风险区内建设工程地质灾害危险性评估。对威胁学校、居民聚居区等人口密集区的地质灾害隐患点开展工程整治；对防治措施相对简单的地质灾害隐患点实施排危除险。

应急保障体系规划。规划布局1处应急指挥中心，1处应急物资储备库，1处危化救援综合基地。结合公园广场、绿地、学校等建设应急避难场所，完善避难场所配套设施。结合广安绕城高速公路东段、广前大道、港前大道等道路建设应急救援疏散通道。

重大危险源防护规划。严格管控新桥化工园区、前锋油库及其他重大危险源周边土地开发利用，预留足够的安全防护距离。禁止在安全控制线范围内布局不满足安全风险控制要求的建设项目，逐步搬迁存在隐患且整改后仍难以满足安全防护要求的重大危险源。

公共卫生安全规划。健全完善前锋区疾控中心，加强疾控网络建设。以前锋区体育馆为平急结合设施，增强重大突发公共卫生事件救治能力。完善社区生活圈内传染病防控设施，构建社区健康安全单元。

第九章 “四线”管控

城市绿线划示。将前锋区中心城区重要城市公园绿地、主要防护绿地等划入绿线。其中，公园绿地包括芦溪河公园、响水河公园等。防护绿地包括渠江与芦溪河沿岸、结构性主干道以及铁路沿线两侧防护绿地。总体规划阶段划示城市绿线，在保障规模不减少前提下，城市绿线可在下层次（详细）规划中深化细化，并在详细规划中明确具体坐标。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》等法律法规管控。

城市蓝线划示。将中心城区芦溪河、海棠溪等河流划入城市蓝线，其他城市蓝线具体线位在详细规划中划定。总体规划阶段划示城市蓝线，在保持总规模不减少前提下，城市蓝线的具体边界可在下层次（详细）规划中细化深化，并在详细规划中明确具体坐标。城市蓝线严格按照《城

市蓝线管理办法》等法律法规管控。

城市黄线划示。将中心城区重要交通设施、市政及防灾减灾等基础设施划入城市黄线，其他城市黄线具体线位在详细规划中划定。重要交通设施包括铁路、公路等对外交通场站；重要市政设施包括水厂调配设施、城市污水处理厂、110千伏及以上公用变电站、燃气末站、燃气储配站、垃圾转运站等，重要防灾减灾设施包括消防救援站等。在保障规模不减少前提下，城市黄线可在下层次（详细）规划中深化细化，并在详细规划中明确具体坐标。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》等法律法规管控。

城市紫线划示。中心城区范围内无城市紫线。

第五部分 实施保障

第一章 规划传导

上位规划落实情况。落实《四川省国土空间规划（2021—2035年）》对前锋区的要求。主要包括落实国家级城镇化地区的主体功能区定位，四川省欠发达地区类、革命老区类、生态退化地区类、资源型地区类特别振兴区；落实前锋区中小河流防洪治理工程、渠江前锋区段防洪治理工程。落实《广安市国土空间总体规划（2021—2035年）》对前锋区的要求，主要包括主体功能分区、生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、人口规模、中心城区规模、自然保护地名录、历史文化资源名录、重点建设项目等内容，相关要求全部在本次规划中予以落实。

下位规划传导。将本规划确定的各项目标、空间布局和重大任务，逐级落实到各级各类国土空间规划。主要包括功能传导、格局传导、底线管控、用途管控、指标管控、清单管控等内容。

专项规划传导。自然资源保护利用类、市政交通基础设施类、公共服务配套类、产业规划类、历史文化保护及城市有机更新类等专项规划应衔接及细化本规划确定的国土空间保护开发格局、规划指标体系、管控名录等内容。

中心城区详细规划单元管控。规划将中心城区划分为2个片区、4个详细规划编制单元。其中，奎阁片区1个即奎阁单元，前锋—新桥片区3个即新桥单元、前锋居住单元以及前锋工业单元。在详细规划编制单元中，可结合发展时序，分区域编制详细规划，逐步实现单元详细规划全覆盖。

第二章 近期行动

近期重点建设项目安排。优先保障国家级、省级重点建设项目落地。包括水利类重点建设项目、电力类重点建设项目、民生类重点建设项目等。

中心城区近期安排。规划在奎阁片区北部提升生活品质，引导低效产业用地更新利用。规划在前锋—新桥片区适度拓展产业用地，加快推进和邦生物、诚信化工、利尔化学、玖源化工等产业项目建设。

第三章 政策机制

广安市前锋区人民政府公报

制定国土空间重点领域政策。在生态、农业空间领域，重点明确建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更新等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。结合高质量发展综合绩效考评制度，建立健全符合不同主体功能区导向的差异化绩效考评制度；结合资源环境承载能力监测预警和国土空间规划监测评估成果，开展主体功能区实施情况动态监测评估和主体功能区名录动态调整。

推进自然资源调查监测和确权登记。开展全域全要素自然资源调查监测和全民所有自然资源资产清查，进行全民所有自然资源资产价值核算，按照四川省制定的自然资源资产价格体系，在前锋区开展各类自然资源的评估与核算。开展自然资源和生态空间统一确权登记，推进自然保护地、矿产资源，以及生态功能重要的河流湖泊、湿地和草原等各类自然资源和生态空间确权登记。

健全自然资源用途管制制度。落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三线”管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用、审批许可”的用途管制管理体系，推动选址意见书、用地预审、压覆矿产资源审批、占用林地审批、地质灾害危险性评估等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。

完善土地要素市场化配置。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地权益保障、取得方式、有偿使用和有偿退出等方面的管理机制，赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。深化城镇国有建设用地有偿使用制度改革，规范国有建设用地一级市场，健全完善国有建设用地使用权转让机制、出租机制及抵押机制，充分发挥土地二级市场盘活存量土地、提高土地利用效率、平衡供需矛盾的作用。探索将依法征收、收回、收购的土地，以及未明确使用权人的历史存量建设用地等纳入储备，实施统一管护、开发、利用和监管。

强化乡村建设项目管理。落实“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，对乡村建设项目的管理可采取“镇级片区国土空间总体规划+”的方式，灵活选用村庄规划、土地综合整治规划、选址论证报告等实行用途管制，暂无条件编制村规划的，可依据乡镇级总体规划明确的用途管制规则、建设用地指标、建设管控要求与指引等，实施用途管制，作为用地审批和规划许可的依据。

第四章 实施监督

第一节 实施规划管理全生命周期管理

加强党的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调

各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

建立动态评估调整机制。按照基于年度变更调查和规划实施监测网络，建立“一年一体检、五年一评估”的规划动态评估机制。结合国民经济社会发展和评估结果，对规划进行动态调整完善。

加强规划实施监督考核问责。将规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，健全自然资源督察制度，构建联动督察工作机制。加强对《规划》及镇级规划编制、审批、实施、修改情况的督查，上级自然资源规划主管部门会同有关部门对下级国土空间规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行督查检查。

健全社会参与机制。积极引导公众参与规划编制，完善规划公开制度，强化社会监督。建立专家咨询制度，加强规划编制实施的咨询论证。

第二节 国土空间规划信息化管理

建立国土空间基础信息平台。建设区级国土空间基础信息平台，与国家、省级、市级平台对接，同时推进与其他部门信息平台的数据共享，整合各类空间数据。

实现国土空间规划“一张图”管理。依托区级国土空间基础信息平台，立足国土空间唯一性，建立健全专项规划协调衔接机制和国土空间规划逐级汇交机制，实现规划编制、审批、实施等全过程在线管理。整合国土空间和相关专项规划数据、信息和规划成果，形成标准统一、坐标一致、边界吻合、图数一致的工作底图。

建立规划实施预警机制。建设国土空间规划实时监测网络，对规划实施中违反各类红线管控要求、突破规划约束性指标等行为监测预警。

广安市前锋区人民政府公报

广安市前锋区人民政府办公室
关于动态调整行政许可事项清单的函

前府办函〔2025〕12号

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区级各部门：

根据《四川省人民政府办公厅关于动态调整行政许可事项清单的函》（川办函〔2025〕37号）要求，经区政府同意，现将我区行政许可事项清单进行动态调整，新增中央层面设定的行政许可事项1项，具体情况如下。

许可事项名称：古树名木移植审批

主管部门：区自然资源和规划局（区林业局）

实施机关：区政府〔区自然资源和规划局（区林业局）承办）〕

设定依据：《古树名木保护条例》

实施依据：《古树名木保护条例》《四川省古树名木保护条例》《国家林业和草原局公告》（2025年第5号）

广安市前锋区人民政府办公室

2025年7月23日

。

广安市前锋区人民政府公报

广安市前锋区人民政府办公室
关于印发《广安市前锋区人民政府2025年法治政府建设重点工作安排》的通知

前府办发〔2025〕13号

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区级各部门：

现将《广安市前锋区人民政府2025年法治政府建设重点工作安排》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

广安市前锋区人民政府办公室

2025年7月30日

广安市前锋区人民政府
2025年法治政府建设重点工作安排

2025年是贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》的收官之年。全区法治政府建设工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，聚力推动《广安市前锋区法治政府建设规划（2021—2025年）》任务全面落实，为奋力谱写前锋现代化建设新篇章提供坚实法治保障。

一、聚力惠企利企，打造一流营商环境

（一）提升政务服务效能。深入推进“高效办成一件事”集成办理服务改革，打造本地特色“一件事”落地可办。及时调整完善行政许可事项清单和公共服务事项清单，依托四川政务服务网按“一单一图一表”要求规范实施行政许可，配合上级做好所属行业领域自建业务系统对接优化工作。〔区政府办、区行政审批局等区级有关部门，各镇（街道）、园区按职责分工负责。以下均需各镇（街道）、

园区落实，不再列出〕

（二）完善惠企服务机制。严格贯彻《优化营商环境条例》《四川省营商环境评价管理办法》相关规定，全面落实优化营商环境服务民营企业若干措施。建立惠企政策动态管理机制，定期收集更新惠企政策事项清单，完善政策事项联审、申兑督办等工作流程，加大政策宣传解读力度。严格执行市场准入负面清单制度，全面落实“非禁即入”原则，健全公平竞争审查机制，对涉及市场主体经济活动的政策措施实施全覆盖审查。（区发改局、区财政局、区行政审批局、区经信局、区市场监管局等区级有关部门按职责分工负责）

（三）规范涉企执法行为。开展涉企行政检查事项专项清理，明确检查主体、频次及标准，全面推行“亮码入企”，推广应用“天府入企码”。加强涉企检查计划备案管理，探索建立分级分类监管机制，推行“白名单”等差异化监管模式。组织开展涉企行政执法案卷评查和重点领域专项监督，持续提升执法规范化水平。深入实施违规设置市场准入门槛、拖欠企业账款、侵害企业产权和企业家合法权益、涉企违规收费罚款、涉企执法检查“五个专项治理”，以“零容忍”态度整治涉企执法乱象，切实维护企业合法权益。（区发改局、区经信局、区公安分局、区司法局、区自规局、区住建局、前锋生态环境局、区农业农村局、区应急管理局、区文广电旅局、区市场监管局、区交通运输局等区级有关部门按职责分工负责）

（四）畅通涉企复议通道。深入实施行政复议服务营商环境三年行动计划，畅通涉企案件“绿色通道”。健全容缺受理、快速办理、案件回访机制，规范设置涉企行政复议服务点，确保高效运行。强化行政复议对涉企行政行为的监督功能，充分发挥行政复议化解涉企行政争议的主渠道作用。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

二、严把审核关口，规范行政决策程序

（五）严格行政规范性文件管理。制定发布《广安市前锋区本级行政规范性文件制定主体清单（2025年版）》，明确规范性文件制定主体资格。健全规范性文件全流程管理制度，强化前置审查机制，完善备案审查程序，落实“三有”工作要求，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。提升文件监督管理效能，确保制度建设源头规范。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

（六）严守行政决策程序规定。严格执行新修订的《四川省重大行政决策程序规定》，编制并公开发布《广安市前锋区人民政府2025年度重大行政决策事项目录》。落实经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估机制，做好制发文件与为基层减负效果一致性评估工作。贯彻落实《公平竞争审查条例》，加强合法性审查、公平竞争审查。（区司法局、区发改局、区市场监管局等区级有关部门按职责分工负责）

（七）加大合法性审查力度。严格执行《重点领域行政合法性审查工作规范地方标准》《四川省重点领域合法性审查要点指南》《广安市行政行为合法性审查办法》等规定，推动各部门履行合法性审查初审职责，加强对合法性审查工作的指导、培训，从严从实开展备案审查。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

三、整合资源力量，推进行政争议化解

（八）完善争议化解机制。深化“3+N”行政争议预防化解机制应用，构建行政执法、行政复议、行政诉讼、行政检察衔接联动工作格局。开展“以案促治”专项活动，推动行政机关建立完善自查自纠制度，积极推动广安市前锋区行政争议实质性化解协作办公室实体化运行，高效化解行政争议。着力加强行政复议队伍建设，为规范高效化解行政争议提供坚实人才支撑。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

（九）发挥复议主渠道作用。全面贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》，创新工作机制，推行听取意见程序、实施繁简分流机制、完善调解和解制度、建立先行化解规范等。健全完善行政复议情况通报、问题约谈、风险提示、移送违法线索、信访衔接、类案指导解析等机制。坚持“办理一案、规范一片”，倒逼各行政执法机关提升依法行政水平，促进法治政府建设。扎实推进行政复议场所规范化建设。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

四、升级法治服务，深化基层社会治理

（十）健全公共法律服务体系。按照省市统一部署，组织实施“八五”普法终期评估，开展“十四五”公共法律服务体系建设规划实施情况评估。推进普法宣传教育，举办全民普法40周年系列活动，实施公民法治素养提升工程，开展形式多样、主题丰富的法治宣传活动。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

（十一）健全矛盾纠纷多元化解机制。创新调解工作机制，完善“调解+公证”和“行政复议+调解”工作机制，指导、鼓励成立商事调解中心并积极开展商事纠纷化解工作。加强调解能力建设，开展人民调解员业务培训，健全人民调解工作保障机制。强化知识产权保护服务，扎实推进知识产权强企专项行动，积极引导企业申请发明专利，帮促企业建立健全知识产权管理体系建设，组织企业积极参与知识产权强企项目和强企创建工程。深化信访法治化建设，充分发挥信访工作联席会议机制作用，开展“制胜”行动，推进“深耕善治”基层治理工程。（区公安分局、区司法局、区信访局、区市场监管局等区级有关部门按职责分工负责）

五、紧盯重点环节，注重权力监督制约

（十二）深入推进政务公开标准化建设。完善公开制度体系，编制主动公开事项目录清单，规范重点领域信息公开内容。推进政府网站智能化升级，优化政务新媒体矩阵建设。开展“依申请公开质效提升年”活动和“政策解读提升年”行动。

用好12345政务服务便民热线等渠道，优化政民互动与公众参与。（区政府办、区信访局等区级有关部门按职责分工负责）

（十三）构建全方位行政权力监督体系。依法运用变更、撤销、确认违法、确认无效等纠错措施，加大对重点领域的行政复议监督纠错力度。加强对重大涉企行政执法行为监督，严格执行重大行政处罚决定和行政强制决定备案制度。加大行政复议决定、生效行政判决和行政复议建议书、司法建议、检察建议执行监督力度。严格落实统计数据质量管控制度，将审计监督贯穿重大项目建设全过程，“把脉问诊”重大项目建设质量、助推重大建设项目“加速快跑”。（区司法局、区统计局、区审计局等区级有关部门按职责分工负责）

六、狠抓法治提能，强化法治建设保障

（十四）增强法治思维。贯彻落实领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，常态化开展会前学法、重大决策前专题学法，区政府常务会议会前集中学法不少于6次，政府领导班子举办法治讲座不少于2次。学习宣传贯彻习近平法治思想，提升运用法治方式规范行政行为、促进矛盾化解、保障社会和谐的能力，分类推进“关键少数”的法治培训，推动领导干部强化法治意识、责任意识，自觉将各项工作全面纳入法治轨道。（区政府办、区司法局等区级各有关部门按职责分工负责）

（十五）提升法治能力。深化各行业领域依法行政建设，常态化整治行政执法突出问题，加强行政执法人员管理培训，提升行政执法人员能力素质。积极组织行政执法人员参加行政审判、行政复议同堂培训、错案讲评等活动，全面提升依法行政能力。（区司法局等区级各有关部门按职责分工负责）

（十六）全面评估总结。开展《广安市前锋区法治政府建设规划（2021—2025年）》实施情况终期评估，着力补短板、强弱项，确保全面完成目标任务。科学、系统谋划新一轮法治政府建设五年规划。（区司法局等区级有关部门按职责分工负责）

广安市前锋区人民政府
关于任免王川东等职务的通知

前府发〔2025〕12号

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区级各部门：

广安市前锋区人民政府决定：

任命：

王川东为广安经济技术开发区前锋园区管理委员会主任；

王吉川为广安市前锋区经济社会调查中心主任；

张明飞为广安市前锋区人民政府办公室副主任（试用期一年）；

于毅为广安市前锋区教育科技和体育局副局长；

何昊轩为广安市前锋区交通运输局副局长；

陈明纲为广安市前锋区文化广播电视和旅游局副局长；

龚鑫为广安市前锋区人力资源和社会保障局副局长（挂职时间2年，挂职期满后，挂任职务自然免除）；

魏杰为广安市前锋区财政局副局长（挂职时间2年，挂职期满后，挂任职务自然免除）；

蒋燕妮为广安市前锋区教育考试中心主任（管理八级）；

刘晓琴为广安市前锋区驻外招商第四服务中心主任（管理八级）；

王雄为广安市前锋区国有林场场长（管理八级）；

明显娟为广安市前锋区农民工服务中心副主任（管理八级）；

江锦彬为广安市前锋区驻外招商第二服务中心主任（管理八级，试用期一年）。

免去：

白尚武的广安经济技术开发区前锋园区管理委员会主任职务；

王川东的广安市前锋区经济社会调查中心主任职务；

王吉川的广安市前锋区人民政府办公室副主任职务；

杨光飞的广安市前锋区养老保险中心主任职务；

何昊轩的广安市前锋区市场监督管理局城区分局局长职务；
吴林丽的广安市前锋区文化广播电视和旅游局副局长职务；
陈明纲的广安市前锋区文化广播电视和旅游局总规划师职务。
蒋燕妮的广安市前锋区农民工服务中心副主任（管理八级）职务；
刘晓琴的广安市前锋区农产品质量安全检验检测站站长（管理八级）职务；
王雄的广安市前锋区煤炭技术安全服务中心主任（管理八级）职务；
彭东波的广安市前锋区教育考试中心主任（管理八级）职务；
明显娟的广安市前锋区驻外招商第二服务中心主任（管理八级）职务。
特此通知。

广安市前锋区人民政府
2025 年 7 月 25 日

广安市前锋区人民政府公报

广安市前锋区人民政府
关于任免姜亮等职务的通知

前府发〔2025〕14号

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区级各部门：

广安市前锋区人民政府决定：

任命：

姜亮为川渝合作示范区广安市前锋商贸物流园区管理委员会主任；

张涓为广安市前锋区养老保险中心主任；

胡竣伟为广安市前锋区人民政府办公室副主任；

邹云华为广安市前锋区农业农村局副局长；

李方祥为广安市前锋区综合行政执法大队大佛寺中队中队长；

彭鑫为广安市前锋区人力资源和社会保障局副局长；

何龙为广安市前锋区医疗保障局副局长；

漆通为广安市前锋区商务局副局长（试用期一年）；

叶力为广安市前锋区审计局总审计师（试用期一年）；

曾德勇为广安市前锋区煤炭技术安全服务中心主任（管理八级，试用期一年）；

姚英为广安市前锋区农产品质量安全检验检测站站长（管理八级，试用期一年）。

免去：

贺娜的川渝合作示范区广安市前锋商贸物流园区管理委员会主任职务；

邹云华的广安市前锋区农业产业发展中心副主任职务；

李方祥的广安市前锋区人力资源和社会保障局副局长职务；

彭鑫的广安市前锋区就业保障中心主任职务；

何龙的广安市前锋区商务局副局长职务；

段凯旋的广安市前锋区人民政府办公室副主任职务；

陈佳的广安市前锋区现代农业园区服务中心副主任（管理八级）职务。

广安市前锋区人民政府公报

特此通知。

广安市前锋区人民政府

2025 年 9 月 15 日

广安市前锋区人民政府公报